

**Lógicas de crecimiento urbano-territorial en el Área Metropolitana de Córdoba
entre 1980-2016.
Desconstrucción gráfico- conceptual de la forma urbana**



Claudia Marani

Introducción

Ante la pérdida de vigencia y efectividad de los cuerpos normativos y organismos de planificación en el abordaje de los fenómenos urbanos contemporáneos que, en su conjunto y combinándose a lógicas preexistentes han dado lugar al modelo de ciudad- región imperante, se plantea como necesario el ensayo y reflexión de nuevos métodos de aproximación al hecho urbano. Desde la perspectiva físico - espacial se pretende en esta investigación profundizar sobre la extensión del AMC que, en consideración de diversos autores, junto a la polarización social y la agudización de la pobreza constituyen las principales características del hecho urbano. La ciudad discontinua, fragmentada, dispersa, acontece en nuestro contexto mediante lógicas de estructuración y patrones de asentamiento que se desarrollan, en su mayoría, en áreas periférico-metropolitanas como respuesta a motivaciones de índole global. Dichas dinámicas empiezan a insinuarse en la década del '70 con el inicio de una nueva etapa conocida como capitalismo global, y se acentúa en los años '90 promoviendo, como afirman Cicoella y Magnaqui (2009), una Transición del Proceso de Urbanización, donde "la fragmentación caracteriza el hecho urbano en la fase más reciente del desarrollo de América Latina" (Borsdorf, 2003).

La metrópolis cordobesa expone un escenario difícil y complejo. La expansión da lugar a un modelo fragmentado que, a través de una gran cantidad de urbanizaciones monofuncionales y dependientes, atentan las cualidades naturales, económicas y sociales de la región. Un área que pareciera ser "resultado de procesos de crecimiento y transformación signados por la improvisación y la ausencia de planes, quedando los procesos librados a los impulsos del mercado" (IPLAM, 2008;15).

El presente artículo es síntesis de una investigación que tiene como objeto ensayar métodos de abordaje a la complejidad territorial del AMC mediante sus aspectos físico-morfológicos. Inicialmente, acorde a la propuesta metodológica del equipo de investigación¹, se arriba al área de estudio mediante la noción de Sistemas Urbanos Territoriales en un plan de trabajo² que pretende profundizar en los aspectos principales de la propuesta. Posteriormente, con intenciones de aportar al enfoque interescalar, se incorpora el análisis a través de patrones de asentamiento posibilitando un estudio más analítico³ y preciso en la identificación de las lógicas de expansión urbano-territoriales⁴. El arribo al modelo de ciudad-región cordobesa es un resultado parcial en este proceso que puede sintetizarse de manera gráfica, mediante la superposición de los mapeos de las lógicas identificadas por patrón. El dibujo manual es indispensable como recurso de comprensión y apropiación y herramienta de construcción de nuevo conocimiento (Corboz, Sabate, 2003).

El modelo de la fragmentación en el AMC

Las lógicas de estructuración urbano-territorial del AMC según los principales patrones de asentamiento⁵ evidencian un modelo de urbanización resultado de un proceso de transición. En éste se ha desdibujado la tradicional estructura mono céntrica de base económica industrial y crecimiento jerarquizado como mancha de aceite dando lugar a una ciudad-región fragmentada de interdependencias espaciales y auto organización basada en los servicios y bienes de consumo. El paso de la morfología compacta a la estructura espacial discontinua a través de nuevas configuraciones espaciales responden, según Font (2003), a cambios en la forma de acumulación y regulación del capital, en la relación entre sectores productivos, de distribución y comercialización del producto y en la diversificación territorial del trabajo. La fragmentación y heterogeneidad en la metrópolis cordobesa se evidencia en la multiplicidad de elementos económicos y habitacionales dispersos que incrementan el suelo urbano con falta de consolidación de áreas intersticiales y sectores desvinculados. Por medio de la representación gráfica se observa con claridad:

- Elementos celulares habitacionales periféricos; demuestran el incremento de la *suburbanización* y la *polarización social* (gráfico 2c);

¹ Inserto en el proyecto de investigación “La escala territorial. Parte II. Ideas, planes y prácticas en la configuración espacial del Área Metropolitana de Córdoba, dirigido por F. Díaz (SECyT, UNC. 2014-2015). Díaz, Fernando (2016). Propuesta pedagógica cátedra Urbanismo 2B. FAUD.UNC

² Marani, Claudia (2016). Sistemas urbanos territoriales. Las organizaciones espaciales metropolitanas como resultado de las prácticas territoriales en el tiempo. Beca EVC 2016. CIN.

³ Marani, Claudia (2017) Persistencias y rupturas espaciales en el área metropolitana de Córdoba, Argentina. Descomposición gráfico- conceptual de la forma urbana del periodo 1980 – 2016”, en arqdis.uniandes.edu.co/Seminarios/SIIU/memorias. Colombia, 2017.

⁴ Marani, Claudia (2017): El modelo de la ciudad de la dispersión en el área metropolitana de Córdoba (AMC), Argentina. Lógicas de crecimiento urbano- territorial del período 1980 - 2016 según los principales patrones de asentamiento”. Inédito.

⁵ Foglia (1987) desarrolla el concepto como “formas de ocupación del medio natural a través de la urbanización y su configuración resultante, en un momento y sociedad determinada” Sola-Morales (1997) define a los patrones de crecimiento como formas de urbanización, parcelación y edificación, que en consideración del tiempo como materia compositiva, en sus diferentes combinaciones, y según razonamientos propios de su lógica y condicionantes, dan lugar a las formas urbanas.

- Sub centros de servicios; relacionados con la *descentralización* del consumo en una aparente tendencia al *poli-centrismo*, vinculados con barrios de estratos altos (*gráfico 2a y 2b*);
- Libre distribución de zonas industriales; a través de nuevos patrones, que evidencian la pérdida de importancia del contacto directo con los corredores de movilidad como factor de localización dominante y el aumento de la distancia a al centro de la ciudad en relación a la proximidad con la residencia (*grafico 5-2*)

Las particularidades locales se corresponden con patrones de configuración comunes a las ciudades latinoamericanas que se caracterizan por un área central con concentración de actividades, un eje de crecimiento donde se localizan los sectores de más alto ingreso (en nuestro caso dos, hacia el O y NO) y una periferia pobre.

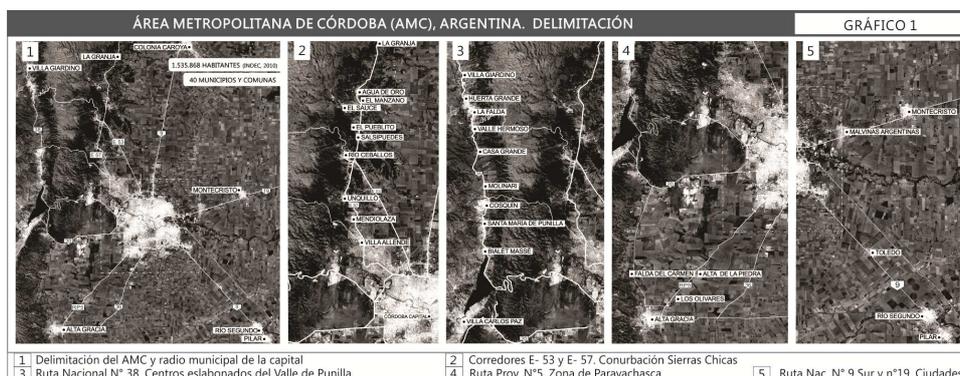


Gráfico 1. AMC. Delimitación del área de estudio

Motivaciones y consecuencia de la fragmentación

Suburbanización segregada. Consumo elevado del suelo y dinámica de exclusión

El mapeo expone claramente la distribución en cuadrantes opuestos de grupos con alto y bajo poder adquisitivo (*gráfico 2c*). La modalidad de producción del espacio habitacional ocurre, principalmente, a través de las UC como producto del mercado inmobiliario en el marco de políticas neoliberales y las COV y PHP como contención de población frente a la imposibilidad de acceder a la ciudad consolidada. El desplazamiento de sectores de mayores recursos económicos a la periferia, en nuestro caso a los cuadrantes O – NO, favorece el establecimiento de nodos privados comerciales y de servicios (*gráfico 2b*). Tal situación desalienta el intercambio social, aumenta el nivel de prejuicio y fobia de seguridad promoviendo aun más el aislamiento, “sustrayendo a la ciudad su principal razón de ser; un lugar para el encuentro y el intercambio” (Folch; 1999). Los vacíos intersticiales entre UC inducen a la especulación a través de la retención de suelo a la espera de la extensión de infraestructura. Lo expuesto deja al descubierto la polarización y el desplazamiento social⁶, como resultado de la dinámica propia del mercado de tierras y la baja capacidad por parte del estado para evitarla con instrumentos de gestión que, debilitados en los últimos años, pudieran ser útiles en la recesión del fenómeno.

⁶ 4.937 viviendas de barrios ciudades “Mi Casa, Mi Vida”, algunos a distancias mayores a 20km del centro, implica un desplazamiento de aprox. 27.600 personas (familias de 5,59 personas). Paralelamente, la migración interna no forzada a través de UCS se evidencian en al aumento poblacional de ciudades limítrofes y crecimiento desacelerado de la capital: 8,9% al 3,39% entre 1991/2001 y 2001/10.

Dependencia de la ciudad Capital. Pérdida de la identidad social

Al analizar los porcentajes de crecimiento poblacional⁷ se corrobora el mayor incremento en ciudades limítrofes a distancias próximas a los 30 km. La localización de las fuentes laborales en la capital consolida el carácter dormitorio de los municipios próximos a la misma. El traslado de modos de vida mediante patrones de urbanización (UC) antes no desarrollados en estas ciudades podría ser indicativo de la pérdida de identidad social del grupo ciudadano.

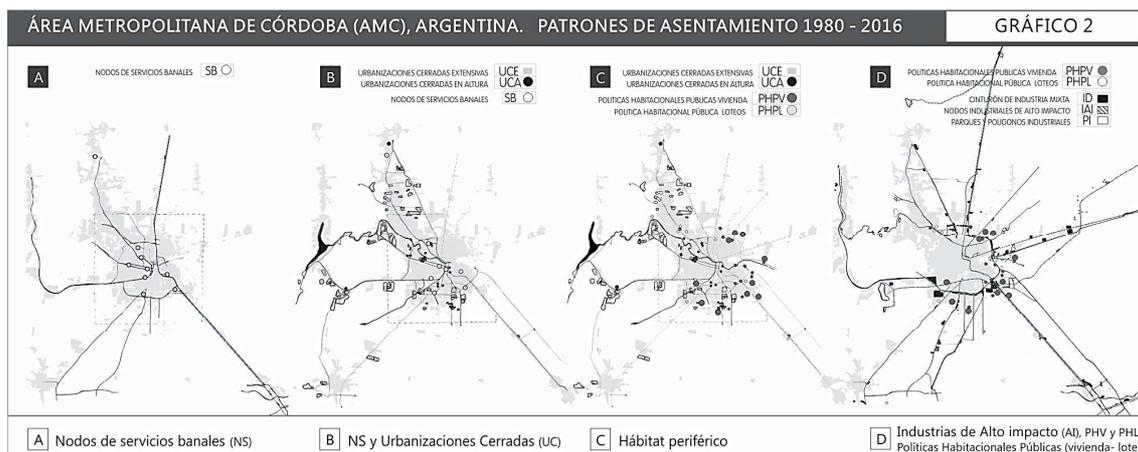


Gráfico 2. AMC. Lógicas de expansión urbano-territoriales e interrelaciones

Aumento de la infraestructura vial. Extensión urbana y deficiencias en el transporte público

El aumento en extensión y magnitud de la red de movilidad promueve directamente la expansión sectorial – lineal y celular. La ampliación de la flota de automóviles y el aumento de viajes diarios a la Capital ha agravado la congestión en las principales vías de acceso a Córdoba (RAC). Las mayores distancias entre residencia-fuente laboral, promueven un transporte ineficiente dado el aumento del recorrido y la menor cantidad de pasajeros⁸. La dependencia de la capital de las ciudades limítrofes se evidencia en el aumento del parque automotor⁹, y del tránsito vehicular en la RAC.

Urbanización dispersa. Disfuncionalidades medioambientales: interfaz urbano - productivo. Ruptura de ecosistemas serranos

La expansión urbana sobre terrenos productivos al NE tiene lugar, principalmente, a través de conjuntos de viviendas sociales, nodos de actividad extractiva y combustibles y al SO depósitos de residuos. La ampliación del límite urbano puede leerse como anexiones que han conducido a la pérdida de las calidades naturales, económicas y sociales del medio rural. La contaminación creciente de canales de riego y la disposición de suelos fértiles inconexos inviables desde el punto de vista productivo, hacen poco prospera la actividad motivando la

⁷ 2001-10: Saldán 400%; Mendiolaza 145%; Malagueño 110%. Córdoba en cifras, 2014; 27.

⁸ 2,9 pasajeros/km. Secretaria de Transporte (Municipalidad de Córdoba, 2014;43).

⁹ 68% en el periodo 2000-2010

venta de los terrenos para el loteo urbano situación que acontece al sur de la ciudad con el aumento de las UC.

La urbanización sobre pie de montes, motivadas en general por agentes privados¹⁰, provoca impermeabilización de suelos, destrucción de flora y fauna y contaminación y disminución de agua. La masa arbórea que tiene por objeto regular el ciclo de agua y la biodiversidad se ha visto reducida drásticamente a causa de incendios y avance del suelo residencial¹¹. La protección de las reservas reglamentadas bajo “un proyecto de Corredor Hídrico Único para las Sierras Chicas, a través de la herramienta de ordenamiento territorial participativo”, es una propuesta pensada desde la ciudadanía.

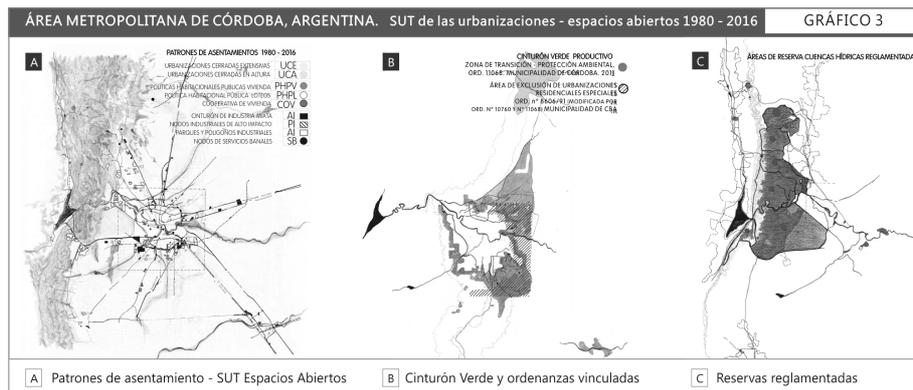


Gráfico 3. AMC. Impacto de la urbanización dispersa sobre los espacios abiertos.

¹⁰ Urbanización pública: loteo para 92 viviendas, bajo el Programa “Lo Tengo. El plan del lote propio”, (Agosto de 2016) en reserva Saldan Ichin reglamentada por decreto municipal n° 59/2001

¹¹ Deon (2015) afirma que en la década del '90 se perdieron 105 mil ha y 42mil entre 2004 y 2013

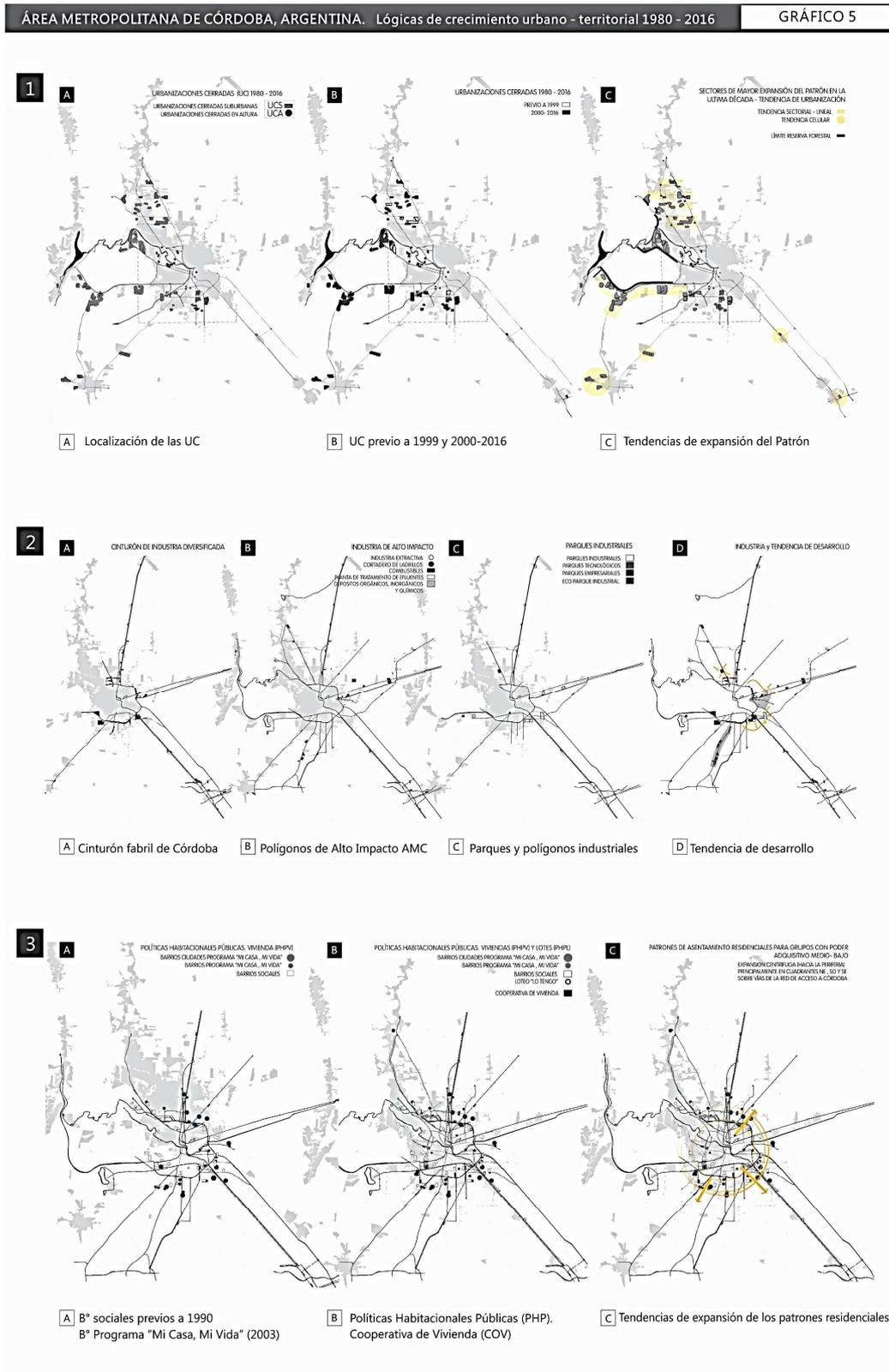
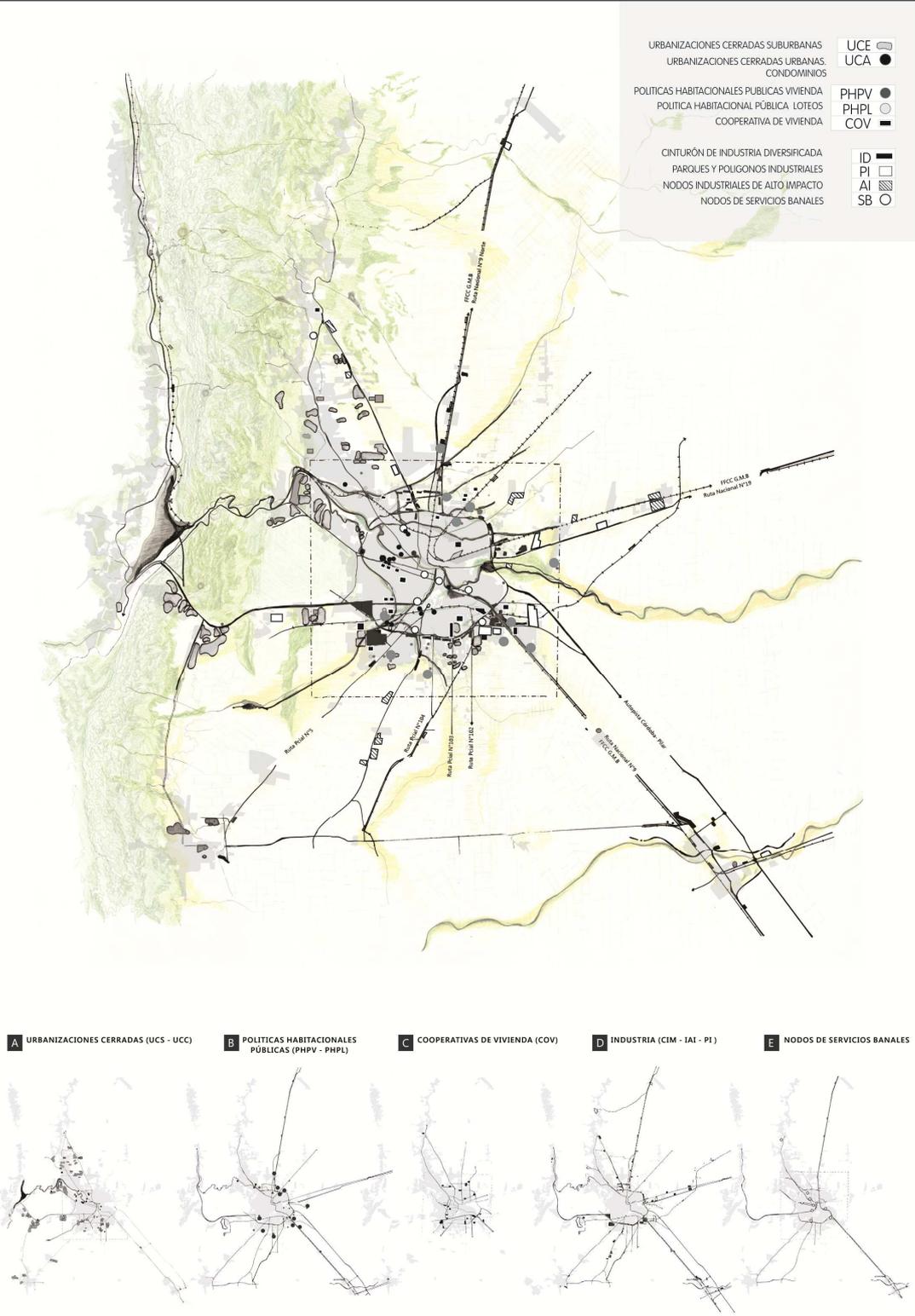


Gráfico 4.

AMC. Lógicas de crecimiento urbano- territoriales 1980 -2016, interrelaciones y tendencias de crecimiento.

ÁREA METROPOLITANA DE CÓRDOBA, ARGENTINA. Lógicas de crecimiento urbano - territorial 1980 - 2016 GRÁFICO 5



Marani, Claudia (2017) Elaboración propia según Plano de Localización de Vivienda Social 1981 - 2008. Ministerio de Desarrollo Social. Gobierno de la Provincia de Córdoba/ Plano de localización de Villas de Emergencia. Secretaría de Infraestructura, servicios públicos y ordenamiento territorial. Subsecretaría de Planificación e Integración urbana. Dirección de Urbanismo, Municipalidad de Córdoba / Irregularidad Dominial. Observatorio Urbano de Córdoba / lo tengo.cba.gov.ar / www.coophorizonte.com.ar / Crisafulli - Berella (2010) / www.wikiinmapia.org

Gráfico 5. AMC. Arribo al modelo de la dispersión por medio de la superposición de las lógicas de crecimiento urbano-territoriales y su relación con el sistema de espacios abiertos

A modo de cierre

La investigación de la cual deriva la síntesis expuesta en éste artículo pretende ser un aporte al conocimiento del territorio por medio, principalmente, de la representación gráfica. La cartografía expuesta es el resultado de un proceso de reconocimiento e interpretación del área de estudio y como tal, forman parte de una serie de mapeos que, puede ser de utilidad en su re formulación.

La representación gráfica de las lógicas de consolidación y expansión de cada forma de desarrollo urbano ha permitido demostrar la carencia de integridad en las operaciones de construcción del hecho urbano territorial y poner en evidencia las problemáticas derivadas de dicho proceso. Tal situación supera al cuerpo normativo y a los organismos de planificación para conducir los procesos de transformación en el abordaje de los fenómenos urbanos contemporáneos. La superposición de las síntesis interpretativas ha permitido exponer y delinear inicialmente la integridad de las operaciones territoriales del periodo 1980 – 2016 que acontecen en el renombrado modelo de la “fragmentación” en la metrópolis cordobesa.

Todo ello justifica la necesidad de instaurar en el ámbito académico y profesional la reflexión sobre los mecanismos de proyectación. Como sostiene Solá Morales, (1998) “La arquitectura de la ciudad no es la de sus edificios, ni sus espacios vacíos, sino en la articulación de sus partes”. Paralelamente, considerando el impacto ambiental y las tensiones subyacentes a este modelo de ciudad- territorio, se torna eminentemente necesario una perspectiva de abordaje diferente a la tradicional que trascienda lo estrictamente urbano. Al respecto se podría poner en valor la premisa de considerar a los espacios libres como espacios de equilibrio en vistas de un método que promueva lineamientos más integrales, que pondere las particularidades del sitio, ponga en valor el patrimonio, y considere como fundamental el sostenimiento de los servicios ecosistémicos locales.

Para finalizar se exponen algunos interrogantes que han surgido en el transcurso de este trabajo, a modo de abrir debate sobre las premisas y lineamientos que, producto del modelo de ciudad – territorio vigente, no debieran ser obviadas:

- **Sobre la planificación supramunicipal:** sería conveniente contar con un organismo de planificación regional con potestad para delinear el desarrollo del AMC sin depender de la adhesión voluntaria de los municipios?; cómo debieran ser los instrumentos de gobierno?
- **Sobre los aspectos socio- económicos:** las lógicas de mercado son favorecidas por la fragmentación? ; como podrían ser revertidas las dinámicas generadoras de desigualdad (exclusión socio- espacial)? ; como podría promoverse la participación ciudadana y la multiplicidad de agentes en la definición del hecho urbano? ; que rol juegan las políticas estatales e instrumentos de gestión al respecto?
- **Sobre la preservación de los espacios abiertos:** cómo podrían revertirse las disfuncionalidades ambientales producto del modelo de la fragmentación? ; como aplicar un método que, en consideración de la matriz biofísica e intervenciones humanas, garantice la estabilidad territorial?
- **Sobre las intervenciones físico -proyectuales:** cómo debieran ser los patrones de crecimiento urbano que, en territorios emergentes, den respuesta a las problemáticas actuales y en su conjunto generen un impacto positivo en el medio?

Bibliografía

Bordsdorf, Axel (2003): *Cómo modelar el desarrollo y la dinámica de la ciudad latinoamericana*, en EURE, Santiago, v.29 n.86.

Cicolella, Pablo, Mignaqui, Iliana (2009): *Capitalismo global y transformaciones metropolitanas: enfoques e instrumentos para repensar el desarrollo urbano*, en POGGIESE, H., COHEN EGLER, T., comp. *Otro desarrollo urbano. Ciudad incluyente, justicia social y gestión democrática*. Buenos Aires: CLACSO. 2009.

Corboz, André (2001): *Le Territoire comme palimpseste et autres essais*, Les Éditions de l'imprimeur, Besançon, Francia.

Díaz Terreno, Fernando (2014): *Propuesta pedagógica Cátedra Urbanismo 2B*, FAUD, UNC, Córdoba.
Folch, R. coord. (2003): *El territorio como sistema. Conceptos y herramientas de ordenación*. Barcelona: Diputación.

Font, Antonio (2005). "Problemas urbanos y paradigmas disciplinares en los territorios de la urbanística actual". En FONT, A et al, edits. *Los territorios del urbanista: UPC*

Goytía, Noemi, Foglia, María Elena (1990): *Procesos de Modernización de Córdoba*. Publicaciones de la Facultad de Arquitectura, Urbanismo y Diseño de la UNC.

Goytía, Noemi, Foglia, María Elena (2012): *Lineamientos del plan estratégico urbano territorial de la región metropolitana de Córdoba*. Córdoba, IPLAM, Gobierno de la Provincia de Córdoba.

Goytía, Noemi, Foglia, María Elena (2014): *Córdoba una Ciudad en Cifras*. Guía Estadística de la Ciudad de Córdoba. Secretaria de Planeamiento y Desarrollo Estratégico y Dirección de Estadísticas y Censos. Municipalidad de Córdoba.

Sabaté, Joaquín. (2010): "De la cartografía urbana al proyecto territorial", en *Café de las Ciudades*, Buenos Aires, N° 93.

Solá Morales, Manuel de (1997): *Las formas del crecimiento urbano*, Ediciones UPC, Barcelona.

ISBN 978-987-4415-32-5



9 789874 415325