

AGENDAS URBANAS Y CONFLICTOS AMBIENTALES EN LA CUENCA RECONQUISTA

Verónica Rodríguez

Daniela Szajnberg

Rosario Fernandez Cittadini

María Teresa Lamas.

Colaboradores: Emilio Coletti, Natacha Paizal, Nadia Stancanelli, Claudia Bermúdez.

FADU, UBA

veronicar83@gmail.com

danielaszajnberg@yahoo.com

Resumen

Se trata de un avance de investigación “espacio de los residuos en los barrios populares de la Cuenca Reconquista” de la Región Metropolitana de Buenos Aires, y toma como caso de estudio el barrio Costa del Lago. Está enmarcado a su vez, en actividades de articulación de investigación y docencia sobre Gestión Urbana.

El barrio Costa del Lago, posee la particularidad de que el suelo sobre el que se asientan sus viviendas, son fruto del relleno de la laguna del Libertador con residuos (residuos sólidos urbanos, residuos industriales, patológicos, áridos, etc). El emplazamiento de este barrio, es frente a la Coordinación Ecológica Área Metropolitana Sociedad del Estado (CEAMSE), en el marco del cual se han realizado numerosos planes y proyectos, que han afectado a lo que hoy es el barrio.

Si bien su historia es contemporánea, como barrio popular edificado, este territorio es producto de planes y proyectos históricos; por lo que el devenir de esta zona en términos conflictivo multiactoral, emerge en la actualidad, como producto de su historia.

Esta ponencia observa y discute la construcción de este conflicto, realizando una revisión histórica de las transformaciones territoriales en relación con la creación CEAMSE en este sitio (como espacio donde se albergarían todos los residuos de la ciudad). Se buscarán las relaciones con las agendas urbanas y ambientales de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), como hitos históricos en que se pone en agenda y debate público internacional, el problema de la vivienda, hábitat y ambiente: Estocolmo 72, donde se tratan los temas de necesidades sociales de protección ambiental, la contaminación y los recursos naturales; y hábitat I en Vancouver, donde se tratan las consecuencias de la rapidez de la urbanización, identificando las relaciones que existían con el proceso territorial del sector donde hoy se ubica el barrio.

Introducción

Esta ponencia constituye un avance de la tesis “El espacio de los residuos en los barrios populares de la Cuenca Reconquista”, en el marco de la beca UBACyT, de la Facultad de Arquitectura y Urbanismo de la Universidad de Buenos Aires, enmarcado en el proyecto “Gestión urbana contemporánea y Justicia Socioespacial” cuya directora es la Arq. PUR Daniela Szajnberg.

El objetivo de esta tesis es conocer los conflictos ambientales que se encuentran en la cuenca Reconquista en relación con la gestión de residuos sólidos urbanos, y tomará como caso de estudio un barrio de la cuenca.

Nos aproximaremos en esta ponencia a comprender el marco histórico y territorial en el cual se desarrolla en caso de estudio tomado: el barrio Costa del Lago

La relevancia del caso de estudio en relación con la comprensión de la gestión de residuos y los conflictos ambientales, radica en que este barrio se encuentra construido sobre residuos, al igual que la materialidad de sus viviendas, y los elementos almacenados en patios, techos y veredas.

Observando la ubicación de este barrio, detectamos que se encuentra ubicado en el partido de San Martín, frente a la Coordinación Ecológica Área Metropolitana Sociedad del Estado (CEAMSE). Está delimitado por la calle Petunias, el canal José Ingenieros, la Av. Eva Perón y la laguna del Libertador. Aledaño al mismo, se encuentra el barrio Libertador, el barrio 9 de Julio y el barrio Costa Esperanza.

A aproximadamente 300 mts del barrio se encuentra la autopista del Buen Ayre, y del otro lado se encuentra la CEAMSE. Se observa la calle interna principal del predio, por donde pasan los visitantes. Una hilera de vegetación separa este camino interno, de la autopista y del barrio. Esta es una empresa estatal que recibe los residuos sólidos urbanos de la ciudad de Buenos Aires y de los municipios del conurbano. Por otro lado, el servicio de recolección en el barrio es inexistente. Los hábitos de reciclaje y disposición de residuos en este barrio, no difiere de la de aquellos barrios donde la recolección se realiza seis veces por semana. Esto redundaría en que la basura generada cotidianamente en las viviendas debe resolverse de otra forma.

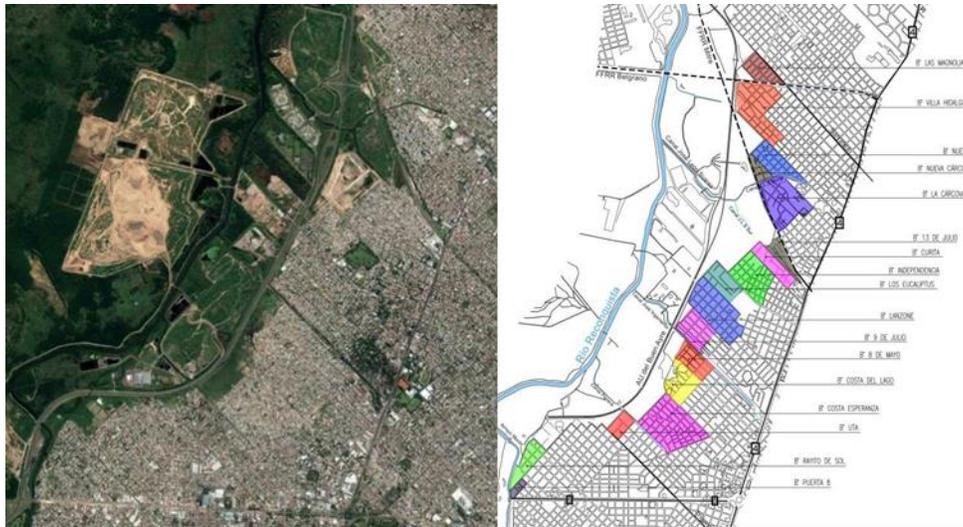


Imagen: localización del barrio. Izquierda imagen satelital fuente google maps. Derecha: mapa ubicación barrios informales fuente COMIREC.

En este contexto, las cuadras, arroyos y lagunas son espacios posibles para disponer, tanto los residuos generados en las viviendas, como los restos de poda, de los comercios del barrio, etc.

Estos sitios de disposición conviven con acciones como caminar, jugar, esperar, trabajar, habitar, etc. Estas acciones, en estas condiciones espaciales, sumada a la anegabilidad de las calles, los desagües de aguas grises estancadas en zanjas que rodean las manzanas, la presencia constante de humo por la

quemado de residuos, son paisajes que parecen olvidados o excepcionales cuando observamos las agendas urbanas.

Sin embargo, una de cada cuatro personas en el conurbano vive cerca aún basural; y en las villas y asentamientos esa cifra sube a más de la mitad. Eso nos muestra que no es una excepción a la regla, y que requiere una acción urgente.

Con este ánimo de mejorar las condiciones habitacionales, este barrio ha sido seleccionado como área de intervención prioritaria por el Comité de Cuenca del Río Reconquista (COMIREC)¹. Existen aproximadamente diez barrios populares cercanos al CEAMSE en estado crítico y con fuerte presencia de residuos en su configuración, de todos ellos, el barrio Costa del Lago, ha sido apuntado como el de mayor urgencia. (Ver imagen número 1: Área de intervención prioritaria COMIREC).

En este marco observamos que en la zona, existe un conflicto ambiental vinculado a los residuos, definiéndolo preliminarmente como aquellas situaciones problemáticas dadas por la interacción entre el sistema ambiental y los procesos de producción urbana. Ello implica desacuerdo o tensiones de intereses entre los actores que participan de la producción urbana, y que es posible leerlos en la configuración del espacio.

A continuación realizaremos una lectura territorial del barrio costa del Lago en relación con los residuos, tratando de hallar el circuito o el proceso en el que cada uno de estos residuos se encuentra inscripto.

En este caso de estudio se realizará un análisis de la transformación del barrio entre el año 2004 y 2017, así como de los conflictos ambientales manifestados en mesas de trabajo barriales durante los años 2016- 2017 y el proyecto del COMIREC, del camino de borde, iniciado recientemente, con financiamiento del BID.

Sin embargo, aún no se ha ejecutado una política que mejore las condiciones de habitabilidad del barrio. El municipio también ha realizado acciones sobre este barrio, colocando volquetes para residuos, colocando control policial, pero no ha tomado medidas que generen una transformación en el barrio.

Los residuos en la composición material de Costa del Lago

¹ En el 2006 se crea y financia el Comité de Cuenca del Río Reconquista (COMIREC), para poder sanear el Río Reconquista, por sus altos grados de contaminación (años anteriores había funcionado el UNIREC). A este comité se le asigna el poder de autoridad de cuenca, y se financia mediante créditos internacionales el trabajo del equipo y las obras, creando diagnósticos y proyectos urbanos para el área.

Elementos de los residuos

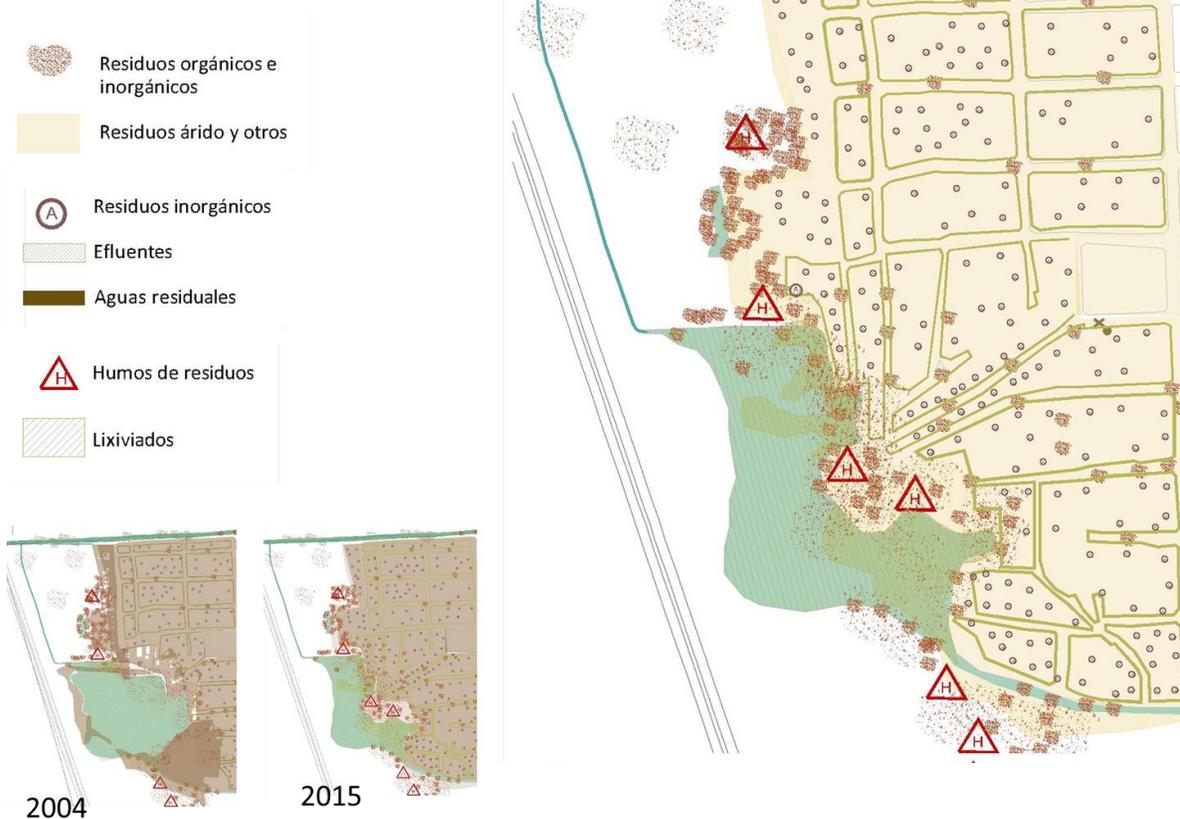


Imagen: elaboración propia. Mapa del barrio Costa del Lago

Los residuos son materiales que han sido utilizados en un proceso productivo o de consumo y han sido desechados por ser considerados inútiles.

En esta definición, en relación con el redibujo realizado, hallamos residuos que se encuentran asociados, ubicados en el mismo sitio:

- Residuos voluminosos – áridos y sustancias desconocidas
- residuos orgánicos e inorgánicos;
- residuos inorgánicos,
- residuos de automóviles,
- Efluentes (domiciliarios, industriales),
- Humos, lixiviados.

Residuos áridos y otros

Los residuos áridos son aquellos que contienen tierra, grava, arena. Son los desechos sólidos provenientes de un proceso de movimiento de suelos, demoliciones, etc.

Residuos de sustancias desconocidas: llegan al barrio, grandes volúmenes de sustancias en estado líquido, lodo o sólido, distintas sustancias que se desconocen. Sin embargo, muchas veces se observan jeringas, gasas, algodones, por lo que se considera el origen de estos residuos hospitalario, de laboratorio; patogénico, donde han sido producto de algún proceso biológico.

También se hallan grandes volúmenes de otro tipo de sustancias químicas. Estas se consideran que han sido parte de procesos industriales de fabricación, transformación, de limpieza o de mantenimiento generados por la actividad industrial. Se encuentran en estado sólido o líquido, como efluente.

Generalmente se mueven en grandes volúmenes debido a que son producidos y almacenados durante un tiempo en el mismo sitio, y luego trasladados para su descarte.

Constituyen los residuos que conforman la base del suelo que existe hoy en día en el barrio. En términos cuantitativos hasta el año 2016 se han sumado 17 hectáreas de suelo urbano, relleno de la laguna mencionada. Esto ha requerido la disposición de aproximadamente un millón de metros cúbicos de residuos. Esto ha requerido la disposición de aproximadamente un millón de metros cúbicos de residuos; es decir, cerca de 200.000 volquetes o camiones en 20 años; en promedio 3 camiones por hora durante cada día.

Residuos orgánicos e inorgánicos

Estos son los residuos dispuestos directamente por los habitantes del barrio, en otro sitio del mismo (viviendas, centros comunitarios, comercios, oficinas, etc.) En términos generales, en estos residuos se encuentran materiales como vidrio, metal, plástico, papel o cartón, materia orgánica, textiles, etc.

Estos residuos se ubican en los espacios libres de los barrios. Se hallan en montículos en muchas esquinas, en las veredas y calles. También se hallan en los arroyos, en la laguna y predios libres o sin uso aparente.

Residuos inorgánicos:

Son los residuos que pueden ser convertidos en nuevos productos, mediante un nuevo proceso de manipulación del material.

Se encuentran dentro de los lotes. En los espacios libres de las viviendas se pueden encontrar distintos tipos de materiales reciclables, como ser cartón, plástico, vidrio, materiales ferrosos, etc. También se encuentran mezclados entre los otros tipos de materiales mencionados.

Residuos de automóviles:

Este tipo de residuos se halla principalmente en el arroyo. Son provenientes de autos chocados que son abandonados allí una vez destruidos.

Efluentes:

Son residuos sólidos o líquidos, que han sido arrastrados mediante otro líquido.

En otras palabras...

Algunas reflexiones sobre estos residuos hallados en el barrio, es la idea de encontrar una doble situación: por un lado son materiales utilizados como mercancía, es decir objetos con un valor de uso o un valor de cambio. A la vez, la forma en que se configura el barrio, y el proceso, los procedimientos mediante los cuales sucede esto, es donde hallamos el perjuicio, tanto del ambiente, como de las vidas humanas que asumen los riesgos de vivir en ese ambiente.

Las agendas urbanas y ambientales de la Organización de las Naciones Unidas (ONU), por su parte, son relevantes en tanto hitos históricos en que se pone en agenda y debate público internacional, el problema de la vivienda, hábitat y ambiente: Estocolmo 72, donde se tratan los temas de necesidades sociales de protección ambiental, la contaminación y los recursos naturales; y hábitat I en Vancouver, donde se tratan las consecuencias de la rapidez de la urbanización.

A pesar de que hubo tres cumbres ambientales y tres cumbres de hábitat no se tomaron hasta la actualidad, las medidas necesarias para transformar los procesos de producción urbana de una manera tal, que garantice condiciones socialmente adecuadas para producir y reproducir la vida de las personas que sea extensiva a toda la población del mundo, es decir, que garantice los derechos humanos de todas las personas.

En la actualidad, estas agendas y cumbres, tienen impacto en políticas de saneamiento, donde el foco, es la contaminación, particularmente de los recursos hídricos. En lo que respecta al punto de

análisis, esta política llega al barrio limpiando eventualmente arroyos, pero hasta la actualidad no se han desarrollado políticas integrales que resuelvan el problema de los residuos que atraviesa a la configuración espacial del barrio, y la vida cotidiana de las personas. Los residuos, por otra parte, son visto como problemas “externos” o “externalidades” que deben resolverse con obras de infraestructura, o con subsidios sociales, pero no de desarrollan miradas integradoras donde se ponga en foco el modo en que los humanos consumimos, y desechamos de manera irresponsable; tanto con el medio ambiente que dejamos a las generaciones futuras, como el medioambiente que estamos creando en el presente, trasladando los residuos a sitios más lejanos.



Fuentes:

Banco interamericano de Desarrollo, Medium, COMIREC (disponibles en:

<https://idblegacy.iadb.org/es/temas/residuos-solidos/iniciativa-regional-para-la-inclusion-de-recicladores.4918.html> / <https://idblegacy.iadb.org/es/temas/residuos-solidos/gestion-de-residuos-solidos.2203.html> / <https://blog.barkibu.com/cada-a%C3%B1o-6-4-millones-de-toneladas-de-residuos-acaban-en-el-mar-914ed16ba674> / https://www.gba.gov.ar/comirec/noticias/m%C3%A1s_de_600_cooperativistas_realizan_trabajos_de_limpieza_en_arroyos_de_la_cuenca)

La historia de la gestión de Residuos en Buenos Aires

La historia de la gestión de los residuos en Buenos Aires, profundamente estudiada por autores como Francisco Suarez, Verónica Paiva, Pablo Schamber, nos muestran que las discusiones de hace más de dos siglos, siguen siendo contemporáneas. A pesar de haber sucedido las cumbres mencionadas, el problema persiste. Realizaremos un repaso de la historia, hasta el año 72, donde se desarrolla la primera de las cumbres.



Barrio Costa del Lago, año 2016



Barrio La Rana, año 1901

Imagen izquierda: producción propia, año 2016. Barrio Costa del lago. Calle Eva Perón y Laguna del Libertador Imagen derecha: "Habitación particular en la quema de basura". Foto de Harry Grant Olds, 1901. (Tomada del libro: *Buenos Aires 1910: memoria del porvenir*; Bs As., 1999).

La historia de la gestión de residuos, en relación con la expansión de la mancha urbana de Buenos Aires, da cuenta de que en los distintos momentos históricos, la ubicación de los sitios de disposición y tratamiento de residuos, han estado en relación con los espacios de la pobreza.

“Gran parte de las políticas urbanas referidas a la cuestión de los residuos tuvieron un corte estético y acompañaron procesos de exclusión social. De esta forma, se garantizó cierta calidad ambiental y sociocultural en determinadas áreas de la mancha urbana en detrimento de otras” (F Suarez, 1998).

El hecho de hallar un recurso en los residuos, asociado a la imposibilidad de habitar los suelos urbanos más favorables, por sus altos precios, ya desde los años 1880 (con los “vaciaderos”) se empiezan a conformar los primeros barrios populares: barrio “la Rana” o barrio “de la lata”. Este último nombre se le daba, por la materialidad de sus viviendas. Se podían observar las viviendas construidas con materiales reciclados, donde predominaba la lata. El reciclaje de la grasa para realizar cebos, le dio a sus habitantes el apodo “cirujas”- cirujano-, que hoy persiste, al igual que las viviendas construidas con materiales reciclados de la basura, y los vertederos.

Durante la época en la que se conforma este barrio, los carreros transportaban los residuos del centro de Buenos Aires hacia estos vaciaderos periféricos donde se separaba parte de los residuos reciclables, se quemaban, y se transportaban en tren a los sitios de disposición final. Este sistema de recolección y disposición de residuos precede a que en el que los vaciaderos se ubicaban en el centro mismo de la ciudad. A partir de las muertes epidémicas de gran parte de la población (fiebre tifoidea, fiebre amarilla, cólera, viruela, diarrea etc), que generaba el sistema de tratamiento de residuos anterior, (en el cual se disponían en las calles, arroyos y huecos, o vaciaderos ubicados en el centro de la ciudad) se decidió avanzar con obras de infraestructura y saneamiento, a la vez que sacar a los sitios de disposición del centro de la ciudad, y trasladarlos al borde sur de la ciudad, impulsados por la planificación higienista.

Las poblaciones cuya actividad productiva y reproductiva siguió estando cercana a estos vertederos, siguió enfermándose, ya que el traslado del vertedero al borde sur de la ciudad, y las clases altas se trasladan hacia el norte. “Los barrios pobres constituyen una amenaza continua y terrible contra la salubridad de las ciudades” (Wilde en Suarez; 1998). De esta manera, sólo se resolvió el problema de la salud de aquellos que tuvieron la posibilidad de generar su producción despegada de estos espacios, es decir a los sectores de la burguesía.

Para los años ´20 el crecimiento demográfico entre otras causas hace encontrar en este modelo de gestión un límite.

En 1911 el vaciadero municipal había sido nuevamente trasladado hacia el barrio Nueva Chicago, cerca del matadero municipal, ubicado en uno de los bordes de la ciudad. En 1917 se desalojó a los últimos habitantes que quedaban del barrio.

Se comienzan a utilizar las incineradoras, en los edificios de propiedad horizontal, y se instalan tres incineradoras en la ciudad de Buenos Aires, en Nueva Pompeya, en Chacarita y en el Bajo Flores.

“Este método simplificó el sistema de gestión, pero al mismo tiempo invadió la ciudad de hollín y gases emanados de la combustión de residuos que ensuciaban ciudad y contaminaban el aire con la producción de altos volúmenes de dióxido de carbono y otras partículas contaminantes.” (F Suarez 1998)



Imagen izquierda: producción propia, año 2016. Barrio Costa del lago. Calle Eva Perón y Laguna del Libertador

Imagen derecha: Humo en la ciudad. En la época en que operaban los incineradores domésticos (a partir de 1908) y municipales (a partir de 1926) y hasta 1976, los habitantes de Buenos Aires vivían en una atmósfera como la que muestra esta imagen. Foto Municipalidad de Buenos Aires, ca. 1950, AGN, en Semmartin, 2010

Por otro lado, entre los años 1920 y 1930, se comienza a expandir la mancha urbana sobre los ejes del ferrocarril. En estos casos, en los municipios se continúa utilizando el método de la quema en los basurales.

En la misma época en 1925 una ordenanza prohíbe el cirujeo y el relleno de tierras bajas con residuos domiciliarios. Por otro lado tres años después se autoriza a rellenar estos terrenos con las cenizas de los residuos, prohibiendo venderlos a terceros.

El trabajo en relación con los residuos se vuelve a legislar en el año 1942, incorporando a los cirujas a la administración pública, sin embargo, no se podían tomar los residuos de la vía pública; debía hacerse como tareas de clasificación y selección en el ámbito de las usinas (F Suarez 1998).

El tratamiento con usinas no funcionó adecuadamente, por la contaminación en el aire y la energía necesaria para hacer funcionar el sistema. Esto sumado al crecimiento demográfico, llevó a que aparecieran numerosos basurales. La crisis se hizo más visible con la epidemia de polimeritis.

Esto llevó a idear un nuevo sistema de gestión que es es que aún hoy tenemos presente: el relleno sanitario.

“Los planes de erradicación de villas de emergencia implementados por la ciudad de Buenos Aires también apuntaron a la eliminación de basurales. En este sentido, en la década del '60 la Comisión Municipal de la Vivienda emprendió un ambicioso plan que preveía la incorporación de los Bajos de Flores a la Ciudad, eliminando el basural y erradicando a la población del área;(...)

Finalmente el gran plan de erradicación de villas de la Capital, iniciado en 1977 durante el gobierno militar, coincidió con el proceso de saneamiento de basurales de la ciudad. Sin duda los ideólogos de esta política urbana comprendieron la asociación entre marginalidad social y residuos, y aplicaron planes de saneamiento ambiental y políticas de exclusión social en forma simultánea. Por su parte, en el conurbano bonaerense, donde no se aplicaba el método de incineración, comenzaron a formarse extensos basurales siguiendo la expansión urbana, el incremento de la localización industrial y el crecimiento de la población.5

Muchos se localizaron en tierras anegadizas de las cuencas de los ríos Matanza, Luján y Reconquista, junto a industrias y villas miserias (Chiozza 1983).” F Suarez

En este marco local se da en el año 1972 la primer cumbre por el ambiente. Nace con la preocupación de saber de que el mundo es finito, y que se están generando cambios que de manera precisa y científica, se demuestran los límites del crecimiento.

La historia de la gestión de los residuos nos apunta a comprender las lógicas mediante las cuales se han construido los sistemas de gestión presentes. Las cumbres sin embargo, apuntan principios y reflexiones interesantes, como por ejemplo:

“En la larga y tortuosa evolución de la raza humana en este planeta se ha llegado a una etapa en que, gracias a la rápida aceleración de la ciencia y la tecnología, el hombre ha adquirido el poder de transformar, de innumerables maneras y en una escala sin precedentes, cuanto lo rodea.”

“Hoy en día, la capacidad del hombre de transformar lo que le rodea, utilizada con discernimiento, puede llevar a todos los pueblos los beneficios del desarrollo y ofrecerles la oportunidad de ennoblecer su existencia. Aplicado errónea o imprudentemente, el mismo poder puede causar daños incalculables al ser humano y a su medio ambiente”

“Por ello, los países en desarrollo deben dirigir sus esfuerzos hacia el desarrollo, teniendo presente sus prioridades y la necesidad de salvaguardar y mejorar el medio ambiente.”

En esto podemos observar, que históricamente, se ha manejado a los residuos como un problema, que debía alejarse (al igual que las personas en situación de pobreza) lo más posible de aquellos espacios habitados por los sectores altos de la población. Se ha organizado la recolección, destinando gran cantidad de recursos económicos a este traslado.

Por otro lado las cumbre mundial de 1972, ha puesto el foco en hacer público un problema que ya existía, resolver la contaminación generada por múltiples causas, donde su resolución, es un problema de “desarrollo”, sin mencionar cuestiones estructurales como el modo en que consumimos, producimos y gestionamos nuestras ciudades.

Reflexiones finales

Si proyectamos el barrio Costa del lago en la historia de la gestión de residuos, entendemos, que al igual que el barrio La Rana, es uno de esos barrios en que su producción como barrio, surge como necesidad más profunda de habitar un suelo urbano. Sus posibilidades materiales es hacerlo, a partir de los residuos que la población de la ciudad produce.

Hoy, cien años después de la existencia del barrio la rana, está presentes en los “mil barrios informales”, en los 150 basurales que existen en el conurbano y con el 25% de la población que vive cerca de basurales (Bonfiglio, J. 2017).

BIBLIOGRAFIA

- Semmartin, M., Amdan, M. L., & Fredes, M. (2010). Los residuos sólidos urbanos.: Doscientos años de historia porteña. *Ciencia hoy*, 20(116), 52-64.
- Paiva, V. (2006). De los" huecos" al" relleno sanitario". Breve historia de la gestión de residuos en Buenos Aires.
- Schamber, P. J. (2009). Una aproximación histórica y estructural sobre el fenómeno cartonero en Buenos Aires. Continuidad y nuevas oportunidades entre la gestión de los residuos y la industria del reciclaje. *Buenos Aires: Ministerio del Interior.* http://www.mininterior.gov.ar/asuntos_politicos_y_lectorales/incap/clases/Paper_Schamber-1.pdf (last accessed 15 January 2010).

- DECLARACIÓN DE ESTOCOLMO SOBRE EL MEDIO AMBIENTE HUMANO, Adopción: Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Medio Ambiente Humano, 16 de junio de 1972
- Bonfiglio, J. en Defensoría del Pueblo de la Provincia de Buenos Aires. Observatorio de la Deuda Social argentina (Universidad Católica Argentina) Informe Técnico. Acceso a condiciones habitacionales, infraestructura urbana básica y a un medio ambiente saludable para la población del Conurbano Bonaerense Buenos Aires, Octubre de 2017

WEB

- COMIREC: <https://www.gba.gob.ar/comirec>
- COMIREC. Saneamiento
- https://www.gba.gob.ar/comirec/noticias/m%C3%A1s_de_600_cooperativistas_realizan_trabajos_de_limpieza_en_arroyos_de_la_cuenca
- Banco Interamericano de Desarrollo: Iniciativa Regional para la Inclusión de Recicladores
- <https://idblegacy.iadb.org/es/temas/residuos-solidos/iniciativa-regional-para-la-inclusion-de-recicladores.4918.html>
- Banco Interamericano de Desarrollo: Gestión de Residuos Sólidos
- <https://idblegacy.iadb.org/es/temas/residuos-solidos/gestion-de-residuos-solidos.2203.html>
- Medium: Noticia
- <https://blog.barkibu.com/cada-a%C3%B1o-6-4-millones-de-toneladas-de-residuos-acaban-en-el-mar-914ed16ba674>

ISBN 978-987-4415-46-2

