

## **URBANISMO EN CLAVE SECURITARIO**

### **Descripción y análisis del Plan de Seguridad Provincial (Córdoba, 2015-2017)**

**María Eugenia Boito**

[meboito@yahoo.com.ar](mailto:meboito@yahoo.com.ar)

**Alejandra Peano**

[alepe6@hotmail.com](mailto:alepe6@hotmail.com)

FCC/UNC y FCS/UNC y CIECS CONICET Y UNC. Córdoba, Argentina.

#### **Resumen**

Los procesos urbanos en Argentina durante las últimas décadas marcan una apropiación territorial diferencial por clases sociales en relación al uso del suelo y el espacio social, generando maneras desiguales de habitar, vivir y vincularse en la ciudad. (Cuenya, Fidel y Herzer, 2004). En este sentido, Córdoba no es ajena a dicho proceso donde Mercado y Estado se articulan en políticas estratégicas que implican el desplazamiento hacia la periferia urbana de los pobres urbanos y el avance de los negocios inmobiliarios sobre terrenos “recuperados”. (Boito y Espoz, 2014). A su vez, las intervenciones urbanas contemporáneas se constituyeron en un lazo solidario entre urbanismo y seguridad; así los procesos de segregación residencial estuvieron marcados con contenidos de clasificación de la población y de zonas seguras e inseguras. Actualmente es el nuevo Plan integral de Seguridad denominado “Plan Integral de Seguridad Ciudadana y Prevención del Delito – Córdoba se Encuentra”, el que merece ser indagado. (Peano y Torres, 2017)

En el presente trabajo, la estrategia expositiva y argumentativa es la siguiente: en primer lugar, nos detenemos reflexivamente en la categoría “urbanismo social” que se constituye como un eje central en dicho Plan. La policía barrial, el sistema de cuadrante y la participación ciudadana se traman como diversas modalidades para cartografiar los territorios desde una perspectiva de prevención social del delito, identificar “peligros” espaciales y de ciertos grupos poblacionales, sistematizar numerosos datos e información producida por los agentes en terreno y ocupar /vigilar /operar sobre cuadrantes. Para ello y en segundo lugar, utilizamos las técnicas de análisis documental de la información producida desde la Secretaría de Desarrollo de Políticas Comunitarias y la Secretaría de Seguridad Ciudadana de la Provincia con relación al Plan, así como entrevistas a actores gubernamentales encargados de implementarla. Finalmente y a modo de cierre, vinculamos analíticamente la estrategia del trabajo con cuadrantes con el tipo de “Estado-dron” que Chamayou (2016) propone como espacios de guerra pero que -desde nuestra perspectiva- también pueden ser identificados en “filigrana” del ejercicio de gobierno cotidiano.

**Palabras claves:** Separación clasista-Políticas de seguridad- Urbanismo Social

#### **INTRODUCCION**

Los procesos urbanos en Argentina durante las últimas décadas marcan una apropiación territorial diferencial por clases sociales en relación al uso del suelo y el espacio social, generando maneras desiguales de habitar, vivir y vincularse en la ciudad. (Cuenya, Fidel y Herzer, 2004). En este sentido, Córdoba no es ajena a dicho proceso donde Mercado y Estado se articulan en políticas

estratégicas que implican el desplazamiento hacia la periferia urbana de los pobres urbanos y el avance de los negocios inmobiliarios sobre terrenos “recuperados”. (Boito y Espoz, 2014). A su vez, las intervenciones urbanas contemporáneas se constituyeron en un lazo solidario entre urbanismo y seguridad; así los procesos de segregación residencial estuvieron marcados con contenidos de clasificación de la población y de zonas seguras e inseguras. Actualmente es el nuevo Plan integral de Seguridad denominado “Plan Integral de Seguridad Ciudadana y Prevención del Delito – Córdoba se Encuentra”, el que merece ser indagado. (Peano y Torres, 2017)

En el presente trabajo, la estrategia expositiva y argumentativa es la siguiente: en primer lugar, nos detenemos reflexivamente en la categoría “urbanismo social” que se constituye como un eje central en dicho Plan. La policía barrial, el sistema de cuadrante y la participación ciudadana se traman como diversas modalidades para cartografiar los territorios desde una perspectiva de prevención social del delito, identificar “peligros” espaciales y de ciertos grupos poblacionales, sistematizar numerosos datos e información producida por los agentes en terreno y ocupar /vigilar /operar sobre cuadrantes. Para ello y en segundo lugar, utilizamos las técnicas de análisis documental de la información producida desde la Secretaría de Desarrollo de Políticas Comunitarias y la Secretaría de Seguridad Ciudadana de la Provincia con relación al Plan, así como entrevistas a actores gubernamentales encargados de implementarla. Finalmente y a modo de cierre, vinculamos analíticamente la estrategia del trabajo con cuadrantes con el tipo de “Estado-dron” que Chamayou (2016) propone como espacios de guerra pero que –desde nuestra perspectiva- también pueden ser identificados en “filigrana” del ejercicio de gobierno cotidiano.

## **URBANISMO SOCIAL (PENAL)**

En el prólogo al libro *Arquitectura y Política* Jordi Borja señala como:

“el urbanismo nació y se desarrolló como disciplina práctica de intervención sobre el territorio, para “ordenarlo” con el fin de organizar el funcionamiento de la ciudad y el acceso a los bienes y servicios colectivos de sus habitantes y sus usuarios. Pero también expresó desde sus inicios una vocación de transformación social, de mejorar la calidad de vida de las poblaciones más necesitadas, de reducir las desigualdades. Esta vocación política ha ido desapareciendo de gran parte del urbanismo actual; además, el pensamiento de este urbanismo, por llamarlo de alguna manera, ha “naturalizado” como evidencias objetivas o mecanismos intocables los efectos perversos del capitalismo especulativo dominante.”<sup>1</sup>

En este sentido el autor realiza algunas preguntas, con el fin de problematizar algunos conceptos; interrogándose si tiene sentido hablar de ciudades competitivas cuando gran parte de la producción de bienes y servicios están destinadas al mercado local, o exaltar la participación cuando en muchos casos es utilizada por los poderes públicos para generar consenso pasivo y deslegitimar el conflicto social, o proponer sostenibilidad cuando muchas obras públicas son ostentosas y costosas, o programas políticos que propugnan el derecho a la vivienda, a la movilidad o el acceso a las centralidades y sin embargo no proponen medidas para atajar la especulación del suelo y la exclusión de los sectores populares de las áreas centrales renovadas y la regulación del transporte público para que sea accesible a toda la población (Jordi Borja, 2011)

Si nos detenemos en el territorio cordobés y las concepciones de urbanismo vía asesoramiento internacional, el encargado del área de urbanismo y asesor colombiano contratado por el gobierno de Juan Scharetti desde el año 2015, en una entrevista realizada por Alejandra Peano y Paula Torres los días 23/02/2018 y 4/03/2018, concreta una definición y una breve historización sobre la noción de Urbanismo Social:

---

<sup>1</sup> Jordi Borja, 2011:pp 8 y 9

“...el “urbanismo social” o el urbanismo que se hace en territorios, digamos, en territorios demeritados (sic) viene desde... podría decir 1970, lo primero fue en Curitiba por Jaime Lerner y después hubo en Favela Barrio o Río de Janeiro y después se hizo en Colombia otras acciones, en Bogotá primero, en Barcelona para los Juegos Olímpicos se hizo algo que tenía condiciones similares a esto. En Uruguay ya se habían hecho hace unos años atrás, acciones también en ciertos territorios subnormales (sic). Nosotros lo hicimos en Medellín a partir de 2003, continúa hoy, así que... mire el “urbanismo social” acuña una etapa de unos momentos, pero lo que sí está claro, es que lo que deberíamos procurar es que los territorios donde viven familias humildes estén en las mejores condiciones urbanas”. (Entrevista 23/02/2018)

Una primera lectura de la historización presentada, permite identificar que la operatoria de estas intervenciones, se encuentra asociada a dos situaciones bien diferenciadas: o bien la acción sobre estos territorios “demeritados” se fundamenta por la ocurrencia de un evento de grandes dimensiones, de carácter excepcional, que obliga a reorganizar las formas e intensidades de los recorridos de los pobladores más “vulnerables” por la ciudad: juegos olímpicos, mundial, etc.; o bien, el Plan se propone ingresar a territorios que se encuentran por fuera de la posibilidad de intervención de los gobiernos, fundamentalmente, por haber sido transformados en una especie de zonas insulares de asentamiento de las redes y nodos vinculados al narcotráfico. Como veremos más adelante, lo que define el carácter y el sentido estratégico del Plan se orienta a garantizar el ingreso de las fuerzas policiales a estos territorios, mediante un ambivalente lazo “entre” el lado “social” y el lado “penal” de la acción de los gobiernos: trabajadores sociales promoviendo los consejos barriales donde asisten vecinos “proactivos” y “fuerzas vivas” de la comunidad, que parten de las ancestrales demandas insatisfechas en materia de infraestructura para -junto a la policía barrial- entrar a los barrios. Pero sobre esto nos extenderemos más adelante. En el próximo apartado concretamos una breve caracterización del Plan, objeto de estudio, pero previamente analizaremos como la seguridad ha devenido un lexema de disputa en la arena de lucha por la constitución de sentidos hegemónicos que dirijan –intelectual y moralmente- las acciones de agentes del Estado, del Mercado y de la Sociedad Civil.

### **La Seguridad como lexema y el trabajo ideológico sobre el proceso de significación social**

Para referir a los cambios acaecidos con relación a los significados asociados a seguridad, quizás lo primero a subrayar sea que -en la experiencia urbana contemporánea- el acento del quehacer público y privado, individual y colectivo se ha desplazado hacia la noción de inseguridad. En artículos y ponencias venimos identificando la operatoria de este trabajo ideológico, desarrollando que la inseguridad se presenta como expresiva del malestar social actual, como una “realidad” autónoma que actúa como un “flagelo”, y que en tanto materialización de este conjunto de creencias, divide y separa cada vez más a los sujetos, activando miedos tan básicos como el miedo al ataque y el miedo a la pérdida. Desde este marco socio-perceptivo, se disponen crueles maneras de resolver los conflictos que se presentan a diario. De este modo, la inseguridad:

“En primer lugar canaliza nuestras necesidades de separarnos de los otros, de diferenciarnos de los indeseables, de poder identificar a los culpables. Las nuevas formas de discriminación, racismo, xenofobia, segregación espacial, son solidarias con la ideología de la inseguridad.

En segundo lugar, da alternativas para que las políticas públicas puedan tener claridad en sus objetivos de resolver demandas. Si las demandas sociales se concentran en la inseguridad y giran a su alrededor, todas las políticas públicas se clarifican en sus objetivos y se reorientan. El gran objetivo al que todas las políticas públicas deben aportar es a la inseguridad.”<sup>2</sup>

Este sentido, solidario al proceso de estructuración social y urbana cada vez más fragmentada, supone y requiere un tipo de interpelación a sujetos, que se constituyen en tanto

---

<sup>2</sup> Ahumada y Peano, 2017: p.3

responsables de su propia situación: ante la precarización, emprendedurismo; ante la falta de cuidado, vecinos “proactivos”, donde las problemáticas se reducen a respuestas estatales vía políticas públicas “integrales” de la seguridad, que traman nuevas formas de relacionarse en los territorios. Donde los bordes y desbordes de cómo habitar los espacios, va siendo definidos por la gestión de políticas de seguridad que traman lo urbano y lo social, y el policiamiento en cada uno de nosotros, con mediación tecnológica (grupos de whatsapp) o hablando con el policía del cuadrante.

De este modo y en una primera aproximación, podemos reconocer que hay una doble lógica en las respuestas estatales -más claramente identificable durante la última década- y que va configurando los límites de la seguridad/inseguridad, a través del policiamiento de la ciudad por un lado y de apelar a la participación ciudadana en el combate al delito, por el otro. (Peano y Torres, 2016).

Las diferentes iniciativas públicas que fueron tramando policiación de la ciudad, participación ciudadana, mercantilización de la seguridad (alarmas comunitarias, teléfonos inteligentes-aplicación de app-, cámaras de seguridad), sistematización de datos a través del Observatorio de Convivencia y Seguridad Ciudadana, son la resultante de un proceso de larga data: el eje en la “prevención” ya se establecía en la ley de Seguridad Pública 9205 (año 2005), y actualmente resignificada, encuentra a las áreas de gobierno enlazadas en el “Plan Integral de Seguridad Ciudadana y Prevención del Delito – Córdoba se Encuentra”, Ley 10437, sancionada el 29/03/2017; Plan que a su vez retoma algunas iniciativas del programa “Córdoba Más Segura” (año 2015) como el uso de tecnología y la policía de pacificación.

En el marco de esta ley, se venía configurando la creación de la policía barrial denominado “Programa de Policía Barrial para la Gestión de la Seguridad Ciudadana por Cuadrantes”, diseñado por la Secretaría de Seguridad Ciudadana en conjunto con la Policía de la Provincia de Córdoba, aprobado por el Ministerio de Gobierno (26/09/2016), y en el documento se señala lo siguiente: “Esta política implica el traspaso de una concepción tradicional articulada a la noción de seguridad pública centrada en el Estado y sus agencias para el mantenimiento del orden público hacia una visión más holística e integral que ponga foco en el desarrollo de estrategias de prevención multiagenciales que aúnen esfuerzos tanto de los Estados como de la ciudadanía para la gestión de los conflictos y la co-producción de seguridad”<sup>3</sup>

Así, se divide la ciudad por cuadrantes como unidades geográficas diferenciadas por grados de “vulnerabilidad” y que corresponden a distritos electorales, y que reemplaza lo que significaba las Unidades de Distritos, así el comisario de la zona es el jefe de cuadrante donde actúa no sólo la policía barrial, sino también el resto de los sectores policiales. La policía barrial tiene la función de diagnosticar “factores de riesgo”, mediante entrevistas a vecinos presentándose como próxima; así fraccionando el territorio en subunidades resulta una estrategia de actuación y saturación del territorio.

En nombre de la seguridad ciudadana actúan otras áreas de gobierno, bajo el modelo de integralidad, ya que en cada cuadrante interviene un equipo interministerial que garantizaría el desarrollo urbano, con un Consejo Barrial que reemplaza las antiguas Juntas de Participación Ciudadana. Dichos Consejos están conformados por instituciones del barrio, vecinos, promotores barriales y el jefe del cuadrante.

Ahora bien, si nos detenemos en el debate legislativo, podemos observar mejor la estructura en la gestión de la seguridad:

“... se procura integrar a la comunidad en un estado de gestión compartida, sin perder de vista que el Estado, señor presidente, es el principal responsable en materia de seguridad. Esto fue ampliamente discutido en las comisiones y planteado por cada uno de los señores legisladores, ya que no había claridad conceptual respecto al rol del ciudadano en la discusión de las políticas en materia de seguridad.

Por otro lado, junto con la seguridad ciudadana, es fundamental también el rol de la Policía. Por ello, como bien nos explicara el Ministro Massei en su visita, se está realizando una fuerte inversión para dotar a la Fuerza de todas las herramientas y equipamiento necesarios para combatir el delito, además de ejecutarse una profunda

---

<sup>3</sup> Ministerio de Gobierno, Secretaría de Seguridad Ciudadana, 2016:p.3

capacitación que sea capaz de otorgarle un mayor conocimiento sobre temas sensibles a la ciudadanía y, de esta manera, mejorar los estándares operativos de la Policía, como son, por ejemplo, el Código de Convivencia, temáticas como violencia de género, trata de personas, en fin, cuestiones inherentes a los derechos humanos en general.

Asimismo, se capacita a la Policía para dotarla de un perfil de proximidad; es decir, bajar ese perfil represivo y trocarlo en uno de reconocimiento ciudadano, con una mirada de prevención social basada, fundamentalmente, en la educación y la comunicación, procurando que el policía se anticipe y prevenga así problemas comunitarios, y que conozca el territorio; más específicamente, los cuadrantes que se crearon mediante el Plan Integral de Seguridad Ciudadana y Prevención del Delito”<sup>4</sup>

No es una co-gestión, sino la ciudadanía como auxiliar policial para sistematizar los factores de riesgo y entrar a los territorios presentándose como un “mediador” de los conflictos. Una institución policial que se presenta próxima al vecino, que resignifica la participación ciudadana y los vínculos comunitarios, al servicio de la exclusión diferencial (García y Ávila: 2014) Como sostienen Sergio G. García y Débora Ávila (2014), la lógica de la prevención, que actúa a escala global, es solidaria a la lógica neoliberal de diferenciar los espacios-tiempos que pueden ser apropiados por los flujos del capital y contener los “riesgos” sin modificar la estructura social. En este sentido, “la institución policial apela a la participación de una sociedad imaginada como un espacio liso y despolitizado que demanda intervención experta. En un cuerpo social hiperestratificado, compuesto de sujetos en competencia mutua, el sistema experto policial juega un papel fundamental como cemento en los conflictos-reales o imaginarios- y como mecanismo de confirmación de las posiciones sociales diferenciales”<sup>5</sup>

Así, anticiparse y prevenir como sostiene la legisladora en la fundamentación del plan involucra una diversificación de los mecanismos de vigilancia y control, como de los organismos encargados en la gestión de la seguridad, que de acuerdo a la Ley 10437 los actores responsables son: el Ministerio de Gobierno, la Comisión Interministerial de Seguridad Ciudadana, el Observatorio de Estudios sobre Convivencia y Seguridad Ciudadana, el Consejo Provincial de Seguridad Ciudadana, los Consejos Departamentales, Municipales, Barriales de prevención y convivencia y el otro gran bloque lo constituye las fuerzas represivas: policía de provincia de Córdoba, fuerza policial antinarco tráfico y el servicio penitenciario.

A la vez, que actúan otros actores que antes no estaban involucrados en la gestión de la seguridad como los servicios sociales y urbanísticos, que intervienen diferencialmente en cada cuadrante<sup>6</sup>.

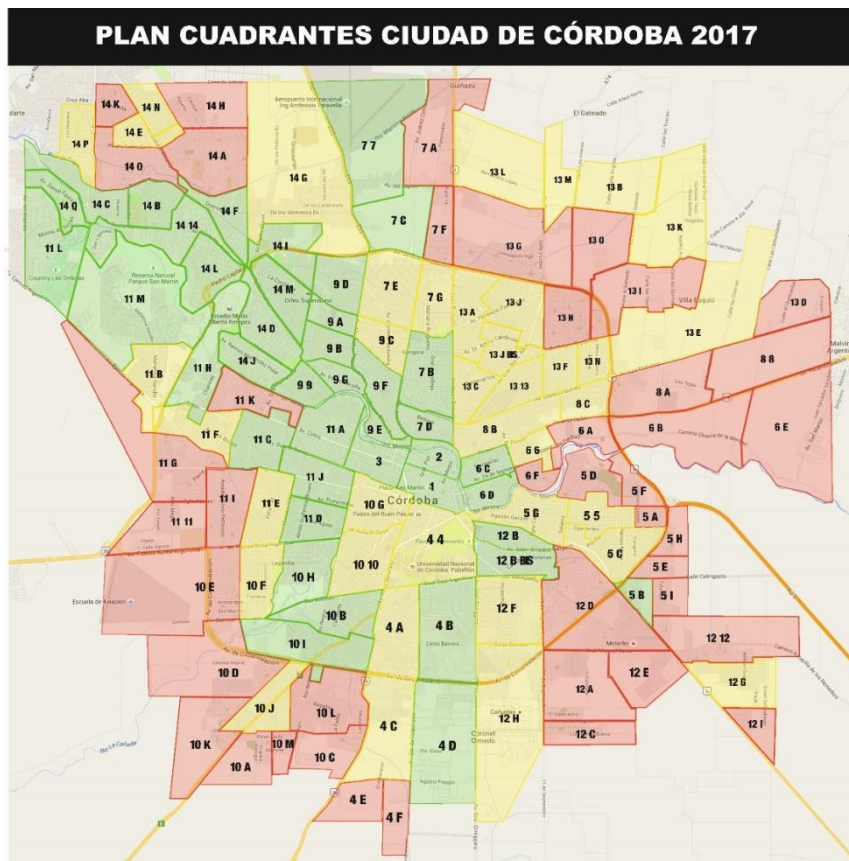
Presentamos a continuación un mapa con la división en cuadrantes.

---

<sup>4</sup> legisladora UPC- versión taquigráfica debate legislativo 29-03-2017, p.11

<sup>5</sup> Sergio García y Débora Ávila, 2014: p.3

<sup>6</sup> Según el Secretario de Políticas Comunitarias, Presupuesto para acciones en los cuadrantes: vialidad 40 millones, arquitectura 240 m, agua 88 m, gobierno 41.5 mil, te diría que nuestro presupuesto para el año que viene son... 400 millones de pesos, 415 millones de pesos. Si pones a desgranar cosas cualitativas 1, 5 millón para mantenimiento de los playones a través de ONG, 8 millones para acciones deportivas comunitarias, 8 millones a acciones culturales comunitarias, 12 millones para bienes y servicios prestados por los proveedores sociales.



(Mapa de Cuadrantes: fuente Secretaría de Políticas Comunitarias)

Ahora bien, ¿cómo la regulación del territorio comienza formar parte de las políticas “integrales” de la seguridad? Siguiendo el planteo de Jean Pierre Garnier (Sociólogo Urbano), el autor describe tres instancias de tratamiento de los “desórdenes” urbanos, productos de un sistema desigual aunque las intervenciones se han dirigido más que a resolver la cuestión social en regular su no-solución. En primer lugar, y la más clásica es el uso de la fuerza represiva del Estado. Un segunda, es la denominada prevención social que actúa sobre individuos y poblaciones considerados “grupos de riesgos” para modificar su personalidad a través de políticas de empleo, escolaridad, vivienda, cultura y distracción pero manteniendo la estructura que sustenta las desigualdades<sup>7</sup>. Y una tercera vía, intermedia entre las dos anteriores, es la prevención situacional, que a través de diversos mecanismos de control, vigilancia y protección actúan sobre el espacio urbano con el objetivo de reconfigurarlo físicamente para disuadir “alteraciones” en el ordenamiento político del territorio.

Así, el autor afirma como “se trata de una estrategia del mantenimiento del orden en el espacio y a través del espacio que combina dos elementos: impedir que ocurran hechos delictivos o considerados como tales y permitir que la policía o incluso al ejército una mayor eficacia en la represión”<sup>8</sup>

La prevención situacional, siguiendo el planteo de Garnier (2015), deriva en un urbanismo securitario; en Francia se produjo bajo el nombre de arquitectura de prevención situacional en el marco de una ley de Orientación y de Programación para la Seguridad (LOPS) en el año 1995, que con diversas iniciativas públicas fueron reconfigurando el espacio con el objetivo de actuar en la

<sup>7</sup> Para un análisis como dicha intervención se tramó en diferentes programas en Argentina, se puede consultar la investigación de Emilio Seveso (2015) “Sensibilidad y pobreza. Acerca de las clases medias, las políticas de asistencia y seguridad” que analiza el Programa de Seguridad Pública y Protección Civil (2003-2010) en la ciudad de San Luis. Y la investigación de Inés Mancini (2015) “Prevención social del delito. Relaciones entre agentes estatales y jóvenes de sectores populares”, en el cual se aborda el Programa Comunidades Vulnerables en la ciudad de Buenos Aires, en el marco del Plan Nacional de Prevención del Delito, implementado en el año 2001.

<sup>8</sup> Jean Pierre Garnier, 2015:p.3

determinación de comportamientos y la gestión de los desplazamientos. Así en los análisis urbanísticos securitarios, la distancia social o sea la estructura de clases sociales, es ignorada por lo cual la distancia espacial se presenta como mediadora del ajuste (ni demasiado cerca, ni demasiado lejos) movilidad y fluidez es el objetivo de la planificación, la tensión es que dicha perspectiva de la seguridad contradice la socialidad, en este sentido el autor interpela dicha planificación e intervención, con la siguiente pregunta: “¿Cómo provocar el encuentro en ciudades concebidas para evitar que la gente se cruce?”

Tramaremos dicha tensión en el siguiente apartado.

### **Seguridad y Socialidad en Córdoba ¿se encuentra?**

Según el Asesor Internacional sobre Urbanismo “Social” contratado por el gobierno de Schiaretto, quien nuevamente desplaza la significación hacia Seguridad, esta noción es la que funda la intervención en los cuadrantes:

“Se establece el tema del concepto de la Seguridad, para poder definir unos territorios en acciones, pero estamos clarísimos de que el ideal es que fuera una política pública en el concepto más amplio del sistema. Y es Sistema de Transporte Público, el Sistema de Vivienda Pública, el Sistema de Espacio Público, el Sistema Ambiental, el Sistema de Infraestructura y a eso pongámosle un sexto componente, el componente de la Seguridad y la Convivencia. Pero hay un séptimo gobernanza, coparticipación entre los gobiernos para actuar. Y esto tiene que ver, entonces, con la gestión. Quiere decir que tiene que haber una política pública de gestión que utilice todos los instrumentos de la Nación, de la Provincia y la Municipalidad al servicio de los territorios”.<sup>9</sup>

Un análisis crítico de las construcciones ideológicas que particularizan esta modalidad de intervención, parte de identificar expresiones recurrentes en los documentos y en las expresiones de los responsables de la implementación de planes y programas. No se habla de clases sino que la desigualdad social se representa en niveles de vulnerabilidad de los “sectores sociales”, que luego se traducen en colores de semáforo: de mayor vulnerabilidad (rojo) pasando al amarillo y finalmente verde (menor vulnerabilidad). Hay continuidad, una gradación antes que un corte/separación entre clases. Vemos aquí una manera de representación sobre la sociedad muy similar a la Colombiana –de donde adquiere su experiencia el asesor internacional antes referido-; representación de la sociedad en estratos, que se traduce en aquel gobierno en las maneras de gestionar tanto las políticas sociales como impositivas.

Pero no queda claro qué relación hay entre este uso de colores/niveles de vulnerabilidad y el mapa del delito, que también utiliza la expresión zonas rojas para señalar e identificar las zonas de mayor ocurrencia delictiva.

Desde aquí aparecen ya elementos para caracterizar a este Plan Integral de Seguridad Ciudadana como una forma de penetrar y actuar en territorios desde la institución policial, que aparece con claridad en las siguientes expresiones del asesor en urbanismo (G.R), pero que generan malestar en la respuesta del Secretario de Políticas Comunitarias (O.A), al ser interrogado sobre el mismo tópico.

“G.R.: Por eso nosotros creemos que es muy importante intervenir en los rojos, porque como una metástasis (sic), el rojo puede fraccionar y tomarse los amarillos. Una de las claves en este tipo de ejercicios es actuar en los rojos, para volverlos amarillos. Y poder llevar a la tendencia de lo verde. Pero está claro que, el trabajo es de acupuntura (sic) y es de construcción de sociedad, entonces es donde uno empieza a darse cuenta que lo que hoy está pasando en Villa Libertador es de tal impacto que empieza a irradiar (sic) una noticia positiva en términos de las cloacas, de las mejoras en la calidad de vida. Que, bueno, eso empieza a hacer acciones muy puntuales, o lo que pasa en Marqués Anexo,

---

<sup>9</sup> Entrevista a G.R 4/03/2018

o lo que pasa en Yapeyú o lo que pasa en Guñazú, no sé, esas acupunturas empiezan, no sé si a fraccionar, sino a tomar y a beneficiar el territorio.”<sup>10</sup>

“E (entrevistadora): Porque este nuevo paradigma, como usted bien lo nombró, se basa en la prevención, no en la represión de un delito consumado. Y es en la lógica ya no de un individuo sino de una población. ¿Cómo actúa esta lógica, que también entra la sospecha en los consejos barriales?

O.A: No. ¿Cómo entra la sospecha? No entiendo.

E: Porque en la prevención uno, ¿qué es lo que primero actúa? La sospecha, yo sospecho de que tal...

O.A: No, partís de algunos diagnósticos. A ver, sospecha no. Eliminá la palabra, no tendría que estar. No, no.

E: Sí.

O.A: No, no funciona desde esa lógica. Lo que sí vos decís, si yo tengo los jóvenes que están fuera del sistema educativo ¿sí?, que empiezan a consumir ¿sí?, que empiezan a consumir porque en sus propios barrios venden a cinco manos ¿sí?, empiezan a consumir droga, eh... Cuando empiezan a consumir droga es muy probable, porque eso es re contra ya fundamentado estadísticamente, que empiezan a cometer algunos delitos para bancarse su propia droga, o a vender para poder su adicción. Es una premisa, no es una sospecha. Es una premisa. Entonces, qué hacemos, bueno... Entonces, es muy importante que nosotros promovamos desde los consejos barriales el fortalecimiento de la red más importante que se pueda, no sé, de escuelas de oficio en los cuadrantes. ¿Para quién? Destinado a ese público vulnerable. Es vulnerable en primer lugar. Porque hay pibes que capaz que se drogan pero... Hay muchos que son padres de familia, por ejemplo, y la droga hasta es una vía de escape porque los pibes fueron padres a los 18 años y se les viene la noche porque no llegan a bancar sus hijos entonces no sé qué, no sé cuánto... Vos les das una herramienta, participan, se capacitan, están contenidos, participan del PPP, en muchos casos, se ponen un micro emprendimiento. Las mujeres, por ejemplo, que siempre están tan tan así excluidas en absolutamente todo, por la vía de lo de capacitación en oficios, particularmente, los de peluquería es espectacular, es espectacular, porque no solamente empieza a laburar su propia estética, empiezan a laburar la estética de la familia y en muchos casos se ponen una pequeña... Ponerte un micro emprendimiento de peluquería vale... No llega a veinte mil pesos, quince mil mangos, doce mil, con sillón, con todo ¿eh? Sillón, espejo, máquina, todo. Entonces, esa es la lógica. Entonces, nosotros entendemos que si hacemos, digamos, vuelvo a repetir, una red, o no red pero sembrar de estos espacios de capacitación en oficios, le estamos dando herramientas a estos pibes vulnerables que después terminan cometiendo delitos. Esa es la lógica”.<sup>11</sup>

Así como no se nombran a las clases sociales, los sujetos con los cuales trabajan son nominados en términos de vecinos. Esta expresión marca también los límites que promueve la intervención proyectada desde la Secretaría de Políticas Comunitarias: el barrio. Vecinos proactivos, empoderándose, son los que participan en los consejos barriales. Este es el horizonte espacial de la acción; mientras que el temporal es el presente en el que se siguen actualizándose demandas – fundamentalmente de infraestructura de servicios (alumbrado, cloacas, asfalto, higiene y recolección de residuos, mantenimiento de espacios verdes)- que permanecen no resueltas. Pero este proceso de trabajo se inicia desde fuera: los promotores barriales son externos, la mayoría trabajadores sociales que ingresan a los barrios y empiezan a involucrar a vecinos y las organizaciones existentes en los territorios. Es interesante subrayar que de las más variadas y numerosas instituciones que existen en los barrios, en el marco de este Plan particular de seguridad, es la policía la única que tiene que estar presente de forma obligatoria, establecido en la misma ley, en los consejos barriales<sup>12</sup>. Los

<sup>10</sup> Entrevista a G.R 23/02/2018

<sup>11</sup> Entrevista a O.A 12/12/2017 realizada por Paula Torres y Alejandra Peano en dos instancias: 12/12/2017 y 19/12/2017

<sup>12</sup> E: estos 578 consejeros, ¿son además de los promotores?

O.A. S: claro, son la gente de los barrios

E: de los barrios, ¿distinguido de los vecinos, o sea son referentes barriales?

578 consejeros, 200 son vecinos pro-activos o sea no son personas de instituciones y aparte los consejeros tienen que ver con la directora de la escuela, el comisario.



responsables del Plan no paran de señalar lo siguiente: “Vuelvo a repetir, el concepto de seguridad ciudadana hace más hincapié en la prevención social del delito que en la persecución policial del delito” (O. A, 19-12-2017) enfatizando que mediante el trabajo en los cuadrantes, con lo diagnosticado como problemático por los consejos –por ejemplo, implementar iluminación en las paradas de colectivos, en las calles- se va construyendo una mirada más holística de la seguridad, más allá de la asociación con el accionar policial.

Pero lo anterior se contradice con una fuerte expresión que aparece en los dichos del mismo Secretario, cuando le preguntaron sobre la participación de los jóvenes en los CB, las causas de esta baja participación y el sentido de la acción de los CB con relación a este grupo etario. Citamos en extenso:

“E: ¿Y los jóvenes participan de los consejos barriales?

S: Poco en este momento.

La secretaría esta debe tener treinta empleados en total y llegamos 180 barrios, 176, 78, no sé, hay un número que habrá que actualizarlo... En donde viven casi 200 mil habitantes. Entonces, qué sé yo, este fue un año de alto despliegue territorial. El año que viene va a ser un año mucho más cualitativo por decirlo, entonces ahí sí tenemos que la necesidad de tener como evidencia científica, de ir capacitando a los jóvenes, de consiguiéndoles oficio, de consiguiéndoles trabajo, previniendo las adicciones, haciendo un trabajo, no sé, en las comisiones de seguridad, porque son todo un tema las comisiones de seguridad, bueno, se logre pacificar (sic) los territorios, se logre pacificar (sic)... Pero hay por ahí pequeños datos, por ejemplo, Marqués Anexo el IPEM 338 que como saben tiene el récord de ex alumnos muertos en situación... Alumnos y ex alumnos de todos los IPEM por lo menos de Córdoba muertos en hechos de violencia urbana y este año, por primera vez, aumentó la matrícula, tiene más alumnos. Vos sabés que en esos lugares, por decirte, las zonas muy muy rojas, los colegios tienden a perder matrícula... Pocos alumnos. Así que, bueno, fue todo un dato.”<sup>13</sup>

Y para “pacificar” hay que entrar. Hacer ver a las poblaciones que el Estado está allí –siempre como fuerza de seguridad- pero también mediante la mano ¿“izquierda”? del Estado -siguiendo la vieja expresión de Tenti Fanfani- haciendo transformaciones situadas y puntuales (acupuntura) en los cuadrantes. Desde nuestra perspectiva –haciendo un nuevo ejercicio de análisis –incluso referir a la mano izquierda y la mano derecha del Estado es ya una construcción ideológica. En este caso, no hay un rostro de Jano, tal como detalla L. Wacquant en Castigar a los pobres. Pensar en Jano es un señuelo ideológico que tiene que ser descifrado. Se trata de control; es control antes que nada, puesta en acto de una función objetiva de control social ¿“con rostro humano”? El “sueño” del microemprendimiento de una peluquería (“Sillón, espejo, máquina, todo”) es una forma de ensueño diurno, en diversos sentidos. Es un dato que la cantidad de peluqueras y peluquerías en las urbanizaciones pobres como la más recurrente forma de capacitación tiene baja sostenibilidad. La burbuja estetizada y estetizante por la materia de la que se ocupa (“salón de belleza”), requiere potenciar lo que V. Gago (2014) ha denominado “neoliberalismo de abajo”; es decir, formas de “salir adelante” solo, por los propios méritos (meritocracia), en el marco de una forma de socialidad competitiva y darwinista. Forma de estar juntos/estar separados, típica de un momento de la sociedad de los individuos cada vez más alejada de cualquier forma colectiva y solidaria /clasista/ como instancia donde se resuelven demandas de subjetividad e identidad. Velo ideológico con relación al núcleo duro y lo real social de los cuadrantes y la apropiación narco de zonas del escenario urbano cordobés actual. De ahí que “rutas seguras” haya sido una demanda de los pobladores de territorios socio-segregados, cruel y pornográficamente resignificada por la intervención de los técnicos y planificadores del gobierno cordobés; partir de una demanda sentida o un sueño, para ingresar:

Veamos el contraste entre los dichos del Secretario de Políticas Comunitarias (O.A) y Asesor Internacional en Urbanismo (G.R):

---

<sup>13</sup> Entrevista a O.A 12/12/2017

O.A.: “En parte, a muchas cosas, pero en parte... Así, espontáneamente lo que surgía eran las rutas seguras. O sea, no es lo mismo venirte de diez cuadras caminando en la oscuridad y en los yuyos que venir, dice, en un corredor que está bien iluminado y con los yuyos cortados. Entonces eso genera mayor seguridad que se refleja en mayor participación en la matrícula”.<sup>14</sup>

G.R. (sobre la experiencia de accesibilidad del Transporte Público en Medellín, Colombia) (¿Qué demandan los pobladores? poder llegar más rápido a trabajar). “Poder llegar “volando” al centro de Medellín; “Yo quiero llegar volando”. Y una de las razones por las que aparecen los metrocables era eso: “llegar volando”. Cosas que parecían muy ilógicas, ¿cómo hago para llegar volando? Sobre todo, en una ciudad que es así, en una ciudad plana como Córdoba, llegar de un punto a otro, bueno, es plano. Pero, cuando tú estás en esto, el bus tiene que hacer horas enteras de zigzag para poder llegar arriba, pero además esa forma de territorio es muy compleja desde la logística y seguridad. Todo el que está arriba sabe qué pasa abajo ¿Si? Es difícil cuando tú estás en un llano, tú no te das cuenta si viene la patrulla, cuando tú estás en una casa, montada en la parte más alta de una montaña te das cuenta, dónde viene la patrulla, y disparar desde arriba es mucho más fácil que disparar desde abajo. Entonces siempre, los francotiradores estaban... sabían de dónde venía la Policía, era... era muy fácil atacarlos, entonces, lo primero era: resolvamos el problema del transporte público. Porque el transporte público asegura la accesibilidad al territorio. *Cuando montamos el Sistema de Transporte Masivo, los metrocables o cualquiera de estos otros sistemas, lo que hicimos fue; no permitir que la gente llegara más fácil desde su casa a la empresa; sino que la Policía también pudiera entrar.* (las cursivas nos pertenecen) Y ahí es donde... por eso entra, los cinco componentes: uno es movilidad, el otro, el sexto es seguridad y convivencia. Nosotros no entendíamos que, al mejorar la movilidad, íbamos a poder entrar a la Policía. Después lo volvimos una estrategia, en silencio, pero lo volvimos una estrategia. Y es entender que cuando tú tomas además un puente, un puente, literalmente un puente, acercar dos territorios es muy importante para la Policía, ¿por qué? Porque si yo no tengo este puente, la Policía tiene que dar esta vuelta para llegar a allá. Si yo pongo este puente, paso muy rápido. Pues con pequeñísimas obras de intermediación podíamos conectar el territorio.”<sup>15</sup>

Rutas seguras para la entrada de la policía y Demos Barriales para la participación centrada/cerrada en territorio. Según informa el Secretario de Políticas Comunitarias, el eje de trabajo denominado rutas seguras pretende “poner en valor 26 plazas”. “Cuando hablamos de poner en valor una plaza estamos hablando de hacer la bicisenda para los juegos... agregar escenarios porque los barrios están diciendo que bueno, para la fiesta popular, hace falta que las plazas tengan escenario... Por supuesto, iluminación. (...) y después está el tema este de los demos barriales que es recuperar o poner en valor playones que andan dispersos, digamos, que se han ido haciendo a lo largo de las diferentes gestiones en la ciudad y, por supuesto, priorizando siempre las barriadas más humildes que es donde hace falta más”<sup>16</sup>

Demos barriales para los “más vulnerables” por parte del gobierno provincial<sup>17</sup> y como contracara otra forma/contenido para los “sectores medios”, por parte del gobierno municipal de Ramón Mestre (H)<sup>18</sup>. Demo y parque educativo son dos maneras de decir/nominar y de hacer en las localizaciones no solo diferentes sino desiguales. Y en los parques, son los niños y los jóvenes los principales destinatarios; jóvenes que no tienen lugar –todavía, al decir de los responsables del Plan- en los consejos barriales.

El presupuesto y la forma del espacio de los Demos merece ser considerado: se trata de contenedores equipados donde los vecinos se reúnen (Dice O.A: “ahí también juega esta premisa

---

<sup>14</sup> Entrevista a O.A 12/12/2017

<sup>15</sup> Entrevista a G.R 23/02/2018

<sup>16</sup> Entrevista a O.A 19/12/2017

<sup>17</sup> <http://prensa.cba.gov.ar/gobernacion/se-inauguro-el-primer-demo-barrial-en-cordoba-capital/>

<sup>18</sup> <https://www.cordoba.gov.ar/2017/10/05/mestre-michetti-inauguraron-segundo-parque-educativo-la-ciudad-cordoba/>  
<http://www2.cordoba.gov.ar/educacion/parque-educativo-sur/>

de G.R. que es: “lo mejor para los más humildes. Lo mejor o lo más bello” dice él. Bueno, eso, esos son los playones. Tienen una inversión de seis millones de pesos cada uno.”)<sup>19</sup>

Después de esta primera caracterización en base a documentos, entrevistas y observaciones, en el próximo apartado, concretamos algunos ejercicios de análisis sobre las transformaciones en las maneras de ejercer el poder que supone el Plan, retomando la aguda perspectiva de Chamayou.

## Oriente y Occidente en la operación sobre los territorios: acupuntura y televigilancia

Acupuntura es una ¿metáfora? utilizada por los responsables del Plan. Pero ¿cómo “cura” la acupuntura? Según la Real Academia Española: acupuntura es una palabra latina formada por *acus* 'aguja' y *punctūra* 'punzada'. Continuamos con la definición (y la intervenimos, desde nuestras interpretaciones):

f. Técnica terapéutica consistente en clavar agujas en puntos determinados del cuerpo humano. /en el espacio/tiempo barrial, en nuestro caso, tomando demandas sentidas/

Se trata de un tipo de práctica de la medicina tradicional china que consiste en la introducción de agujas muy finas en determinados puntos del cuerpo humano para *aliviar dolores, anestesiar determinadas zonas y curar ciertas enfermedades*. (Las cursivas nos pertenecen)

Aliviar /volver un poco más soportable las vivencias en contextos de socio-segregación; Anestesiar /otorgar alguna “bella muleta” (Freud) (“lo más bello para los pobres, sensu el asesor internacional en Urbanismo) para continuar el día a día en contextos de violencia subjetiva y objetiva -sensu Žižek, 2009-/ y curar (quizás lo más difícil de precisar es qué se cura)

Sigamos con la reflexión. ¿Cómo opera la acupuntura? Hemos visto que una de las principales acciones es la anestesia, mediante puntadas de resolución de demandas en territorio. Las puntadas pueden ser leídas –continuando la perspectiva žižekiana que reúne marxismo y psicoanálisis lacaniano- con la noción de *point de capiton*. En este sentido, la lucha ideológica reside entonces en fijar “*points de capiton*” (puntos nodales) que son capaces de totalizar y de incluir todos esos elementos “libres”, “flotantes”, en una única serie de equivalencias. El consejo barrial, con los vecinos proactivos van cosiendo pequeños logros en el hoy, haciendo concretas las demandas generacionales no resueltas. La comunidad barrial opera como totalización, desde la cual es la comunidad misma la que controla sus conflictos/violencias subjetivas –sensu Žižek - o lo hace con la ayuda de la policía, en un marco de anestesiamiento del dolor social por la desigualdad/violencia objetiva –sensu Žižek nuevamente- En los dichos del Asesor Internacional en Urbanismo, Secretaría de Arquitectura:

G.R.: “Pongo uno de los mejores casos esto: Ampliación Cabildo, barrio ciudad, cuando llegamos hace dos años, que fue uno de los primeros territorios que llegamos, encontramos un territorio dividido en tres, la población no se podían ver entre unos y otros, había constantes situaciones de conflicto y había un sitio, una estación de policía, la cual era apedreada, insultada, maltratados los oficiales, constantemente. Hoy dos años después, los jóvenes de la comunidad, ayudaron a los oficiales a pintar la estación de policía, a mantenerla limpia, organizada, a trabajar con ellos. O sea, lo que estamos buscando precisamente con esto, es que el efecto de la policía, son efectos constructor de sociedades, como debe ser. La policía deber ser una persona que me... que *me brinde confianza, pero además es mi amigo*. Entonces, hace... a finales del año pasado estuvimos en la fiesta de cierre del Concejo Barrial, de cierre por el período del año y el reporte era que llevaban 4 meses en que no habían disparos. No había disparos en 4 meses. O sea que la misma gente, los mismos jóvenes dijieran “esto algo le está pasando, esto ha cambiado” y que uno de los indicadores sea “no hay disparos aquí

---

<sup>19</sup> La Secretaría de Arquitectura, está encargada de la construcción de demos barriales, y es un programa de la Secretaría de Políticas Comunitarias, que de acuerdo a su informe, el mismo tiene como objetivo “espacios de uso comunitario, abiertos y seguros cuyo objetivo es fortalecer el tejido urbano-social de la comunidad y garantizar la convivencia ciudadana con el apoyo de la policía barrial” (Informe 2017). En los demos se contempla sede de la policía barrial, sala de primeros auxilios, sector de cultura, sector de deporte, núcleo sanitario y depósito. En 2017 se construyeron tres de ellos en barrio: Las Violetas, Bajo Pueyrredón y Mirizzi.

en tanto tiempo”, es un gran indicador, no para nosotros, para ellos mismos. Y eso significa entonces, que los chicos, se dan cuenta que pueden vivir más... Que eso hay que entenderlo, cuando se es joven y se está pasando una situación de éstas, estás todos los días cerca de la muerte. O sea, tu mejor opción fue, que fuiste capaz de llegar a dormir y al otro día estás vivo.”<sup>20</sup>

Hasta aquí un ejemplo de costura; un indicador que se trama con otros, articulándose en el significativo barrial como espacio/tiempo de la acción posible. Pero el sentido de la penetración policial en los territorios y el lugar ineludible de la policía en los consejos barriales, no deja lugar a dudas del espacio/tiempo de la soberanía vertical, que actualmente organiza el actuar securitario. Y aquí, “Oriente y Occidente” en tanto territorios de localización de tecnologías específicas y diferenciales se encuentran. En la voz del experto en urbanismo del gobierno de la provincia:

GR: “Primero que todo es un documento privado de la policía y con la policía se elabora, con esa información, esa sistematización, se generan unos mapas de color. Una información planimétrica en la que sirve, por ejemplo, para definir dónde colocar cámaras de seguridad, ojos de 360 grados o donde poder poner patrullas, donde poder poner eh... estos lugares de policía barrial, que estamos destinando a distintos lugares. Bueno ya es una estrategia, digamos de la policía. Pero permite también para la policía hacerle seguimiento a los problemas.”<sup>21</sup>

Los cuadrantes son zona de puntada(s): se trata de hacer acupuntura de las demandas puntualizadas, pero también de puntuar y organizar la vigilancia tecnológica. Vigilancia tecnológica que describe en detalle Chamayou en Teoría del Dron, donde el ojo deviene arma: en el caso analizado por el francés, el ojo es arma que dispara en territorios alejados de la zona de comando y antes de esto, releva información vía imágenes satelitales.

Podemos establecer analíticamente una cruenta homología entre lo que él denomina “Kill Box”<sup>22</sup> (cuadrado de la muerte que se establece en las pantallas de quienes, a distancia, proyectan poder de fuego sobre un espacio determinado) y la operatoria en los cuadrantes. El cuadrado de la muerte en directo que distingue Chamayou se precisa en el afuera, como el lugar habilitado para la caza del enemigo en los nuevos marcos y reglas de la violencia asociados a la capacidad de soberanía vertical, vía las tecnologías satelitales. Pero es ominosa la persistencia de la misma forma, a la hora de indagar el ejercicio de construcción de cuadrantes, para controlar vía soberanía vertical (¿dónde es el mejor lugar para poner las cámaras?), pero también en territorio, horizontal con policía y trabajadores sociales que recolectan información para el control de la vida cotidiana de los pobres (en el sentido de la función social objetiva que precisaba Estela Grassi (1989). Cuadrado del control de las poblaciones y de los sujetos en el adentro, en los “territorios” de los sectores “vulnerables”.

En los territorios donde habitan “sectores vulnerables” si se mantienen los dispositivos típicos de la sociedad de la disciplina (urbanismo, controles, retenes) pero también se suman los que distinguen las modalidades del quehacer en sociedades espectaculares o de control. La soberanía se produce mediante el control horizontal (datos que se reúnen en territorio) junto a la visión vertical al instante (datos como imagen).

¿Qué implicaría para una población transformarse en sujeto de un Estado-dron?, se pregunta Chamayou. En una década se consolidó una forma no convencional de violencia estatal que combina

---

<sup>20</sup> Entrevista a G.R 4/03/2018

<sup>21</sup> Idem. Lo interesante es que deseamos esa vigilancia. La dronización de la vida cotidiana, la vigilancia tecnológica y la nueva soberanía vertical –pública y privada– asociada. Con las cámaras de vigilancia y los grupos de whatsapp –por ejemplo– el panóptico digital, se trama y se sobreinscribe con las formas más tradicionales de organización clasista del espacio protegido, con la materialidad de los muros y torretas que trazan la frontera del adentro/afuera en el escenario urbano cordobés contemporáneo.

<sup>22</sup> Kill Box: cubos de la muerte. Lo ejemplifica en imaginar en una pantalla 3D, cubos en un terreno cuadrículado que cambian de color a medida que se van procesando los datos. Cuando se ponen en funcionamiento, el fin inmediato de un kill box es autorizar a las fuerzas aéreas a actuar contra blancos. Dos principios que parecen opuestos, sin embargo operan juntos en el cuadrado: 1- principio de precisión o de especificación: la zona fragmentada en kill box miniturizables, tiende idealmente a reducirse al único cuerpo del enemigo presa, 2- principio de globalización o de homogeneización, el micro espacio móvil es acreditado, para ser lanzado en todas partes, allí donde se encuentra la presa

rasgos discordantes a la guerra y de la operación de policía, sin ser ni una, ni la otra pero que encuentra su unidad conceptual y práctica en la noción de cacería humana. Afuera y adentro de las fronteras nacionales, el ojo deviene arma /para matar/para controlar individuo y población.

Chamayou parte aclarando que el objetivo del libro es someter al dron a un trabajo de investigación filosófica, el objeto de análisis son los drones armados voladores<sup>23</sup>. Desde las fuerzas militares lo definen como vehículo de combate no tripulado, un oficial de la Air Force (David Deptula) precisó las ventajas de los mismos “proyectar poder sin proyectar vulnerabilidad”, explicado como el despliegue de las fuerzas militares fuera de las fronteras, a lo que el autor interpone que proyectar poder es herir, matar donde la única vulnerabilidad expuesta a la violencia armada será la de un enemigo reducido a un estatuto de simple blanco.

Esto implica una redefinición de la guerra, y la primera tarea no es inmovilizar al enemigo, sino identificarlo y localizarlo, aquí el enemigo es un nudo o nodo insertado en las redes sociales. La estrategia de la cacería humana militarizada es esencialmente preventiva, identificar una posible amenaza, en donde subyace la racionalidad política de defensa social, con medidas de seguridad que responden a una lógica de securitización fundada en la eliminación preventiva de individuos peligrosos.

Para su fundamentación, la homología antes referida entre cuadrantes y cuadrado, requiere que citeamos in extenso al estudioso francés, para leer la lógica de la cacería a puertas adentro. Veamos los seis principios:

1. Principio de mirada persistente o de vigilia permanente, el ojo mecánico no tiene párpado es 24 sobre 24 la vigilancia, esto involucró una reorganización del trabajo de los vigiladores, la desagregación socializada de las pupilas humanas y la vigilia geoespacial constante de la mirada institucionalizada.

2. Principio de totalización de perspectivas o de vista sinóptica, ver todo, todo el tiempo. Esto implica programas que se están desarrollando, para equipar al dron no de una cámara sino de decenas de cámaras de alta resolución: sistemas de imaginería sinóptica, que a partir de un software agregaría en tiempo real diferentes imágenes en una única visión de conjunto, determinadas a voluntad.

3. Principio del archivo total o del film de todas las vidas, el archivo total supone un film de todas las vidas y cosas, grabarlas, rebobinarlas, zoomear en cada historia y examinar su escala, los itinerarios y toda la génesis. Esto supondría una etapa tecnológica que consistiría en automatizar la indexación de imágenes, en lugar de ingresar los datos manualmente lo haría la máquina, ello requiere programas capaces de describir las cosas y las acciones, de traducir el conglomerado de pixel en nombres, verbo y propuesta. La DARPA financia estas investigaciones y participan investigadores en ciencia cognitiva.

4. Principio de fusión de datos, los drones no tienen solamente ojos, también orejas y otros órganos, el Predator y Reaper pueden interceptar comunicaciones electrónicas.

5. Principio de esquematización de las formas de vida, combinando los datos del dónde, cuándo y el quién en una huella de tres dimensiones, el objetivo es seguir a varios individuos a través de diferentes redes sociales y establecer “esquemas de vida”, lo que se busca es la anomalía en la rutina de un individuo, que pasa a considerarse comportamiento sospechoso, esto se funda en el paradigma de información fundada en la actividad que es el corazón de la doctrina contrainsurreccional.

6. Principio de detección de anomalías y de anticipación preventiva, la tarea consiste en distinguir entre actividad “normal” y “anormal”, que se hace de forma automatizada a partir de la predicción de comportamientos y sus desarrollos potenciales. La previsión del futuro se ancla en el conocimiento del pasado, los archivos de vida son la base de la información a partir de un casting de regularidades y de anticipación de recurrencias, se cree posible al mismo tiempo predecir el provenir y modificar el curso de acción vía acción preventiva.

---

<sup>23</sup> Hasta la fecha (2013), Chamayou contabilizó 6.000 drones de diferentes modelos, de los cuales más de 160 son drones Predator en manos de la Air Force. Los cuales son desplegados en zonas de conflicto armado como Afganistán, pero también en zonas de paz como Somalia, Yemen y sobre todo Pakistán, en donde los drones de la CIA lanzan en promedio un ataque cada cuatro días.

Para el autor, si la contrafigura del dron es el kamikaze (mi arma no tiene cuerpo/mi cuerpo es mi arma), la contrafigura de la soberanía vertical tecnológica es la guerra contrainsurgente. Detalla que para la guerrilla su centro de gravedad es la población, cuya desafección respecto al enemigo se debe generar al mismo tiempo que se la gana para la causa. El fin estratégico es marginar al enemigo sustrayéndole su base popular. Si continuamos con las analogías, quizás desde aquí pueda comprenderse el sentido del trabajo territorial concebido como una instancia de lucha por controlar un espacio político disputado, básicamente con las organizaciones narcotraficantes. De lo que se trata es de romper el ambivalente lazo de miedo/dependencia con estas organizaciones que, en algunos lugares y por algunos tiempos han logrado ocupar quehaceres y funciones de los gobiernos.

## **A MODO DE CIERRE**

El eje que nuclea las ponencias en las que inscribimos el recorrido que hemos presentado se denomina “Derecho a la ciudad, Nueva Agenda Urbana y Diversidad de Actores”. Consideramos que la descripción y análisis del Plan objeto de referencia, permite sostener más la idea de una homogeneidad de actores (antes que diversidad), así como la persistencia de una “vieja” agenda urbana, en la que retornan cuestiones socio-habitacionales no resueltas y que en la actualidad encuentran en íntimo lazo al Estado y al Mercado como los escenarios y actores que intervienen,

La ciudad como negocio de Estado y Mercado en todos lados, no solo con los autodenominados desarrollistas urbanos que hoy avanzan sobre barrios pericentrales de la ciudad, configurando la ciudad como un valor en sí misma, sino también ordenando el territorio de manera desigual actuando sobre la circulación y su contracara.

En este sentido, es que presentamos al inicio como se viene configurando una apropiación diferencial de la ciudad y que en el presente la “inclusión” es tramada a partir de un plan de seguridad donde convergen diferentes actores gubernamentales (seguridad, servicios sociales y urbanos) que accionan sobre la exclusión históricamente configurada vía Estado y Mercado. En este sentido, la exclusión como principal objetivo de actuar en los cuadrantes de mayor “vulnerabilidad” e incluirla a través de un plan integral que tiene como paradigma la prevención, y que el principal actor de regulación en los territorios sea la institución policial articulada con otras agencias del Estado, nos devela una marca fuerte de configuración de las políticas públicas que se reorientan a penetrar los territorios y vínculos barriales, reconfigurando principios de bases populares como la participación y el cuidado. El policía como “amigo”, que pueda charlar y resolver conflictos, no es más que una configuración ideológica, donde la seguridad devino policiamiento y por ello hay que desandar las maneras de presentar los actores encargados de ¿soldar? los lazos y tejidos sociales, porque se presenta como una nueva fuerza pero que se conecta con todos los sectores policiales, porque precisamente es parte de esa institución, y que coordinan acciones con otros actores que antes no compartían dicho campo, la prevención es el lexema que involucra a todos actuar mancomunadamente para atacar la exclusión.

Por eso sistematizar datos, por diferentes canales (vecinos, Observatorios creados para tal fin o en su práctica situada en los Consejos Barriales), y en territorio cada vez más fragmentados es lo que actualmente está en el orden del deseo: ver todo todo el tiempo, vigilar para controlar los “riesgos” y reprimir pero dulcificadamente/cruelmente. Conocer para atacar, en un ejercicio de acupuntura diario y estratificar para que el conflicto no se resuelva más que en los marcos de lo establecido por cada estrato/cuadrante. Que como señalamos tampoco se presenta los lazos de socialidad y participación de manera horizontal en los cuadrantes, es accionar identificando organizaciones y vecinos pro activos que convaliden las planificaciones e iniciativas de tratamiento del territorio y la convivencia en el mismo en el marco de un orden ya planificado verticalmente.

En este sentido abrimos nuevos interrogantes y líneas de análisis, sobre cómo dicha configuración de urbanismo securitario será reconfigurada o apropiada en cada vínculo barrial.

## BIBLIOGRAFIA

- Ahumada Jorge y Peano Alejandra (2017) La Inseguridad como Ideología. Ponencia presentada en Primer Congreso de Ciencias Políticas, Universidad Nacional de Villa María.
- Boito M. Eugenia, Espoz Belén y Torres Paula (2014) Nuevas Dinámicas Socio-Urbanas en Contextos de Turistificación y Patrimonialización: La Cultura Barrial en Conflicto (Córdoba, Argentina) Boito, Espoz y Torres. Salamanca.
- Boito, M. Eugenia y Espoz, María Belén (2014) Urbanismo Estratégico y Separación clasista. Instantáneas de la ciudad en conflicto". Año: 2014. Puño y Letra, Editorialismo de base, Rosario.
- Borja Jordi (2011) Homeopatía Crítica. En Arquitectura y Política, Josep M. Montaner y Zaida Muxi (coord.). Editorial Gustavo Gili, Barcelona.
- Chamayou, Gregoire (2016) Teoría del Dron. Editorial: Futuro Anterior.
- Cuenya, Beatriz; Fidel, Carlos y Herzer, Hilda (2014) Fragmentos sociales. Problemas urbanos de la Argentina. Editorial: Siglo XXI, Buenos Aires, Argentina.
- Gago, Verónica (2014) La razón neoliberal: economías barrocas y pragmática popular- 1a ed. - Buenos Aires : Tinta Limón
- García. G Sergio y Ávila C. Débora (2014) Ciudad fragmentada y espacios de riesgo: lógicas de gestión securitaria en Madrid. Ponencia XX XIII Coloquio Internacional de Geocrítica, Barcelona. Recuperado de: <http://www.ub.edu/geocrit/xiii-coloquio/actas-xiii-coloquio.htm>
- Garnier Jean Pierre (2015) Hacia un urbanismo securitario. El mantenimiento del orden en el espacio y a través del espacio. En Dossier Estado de Excepción y control social Coord: Nuria del Viso. Editorial: FUHEM Recuperado de: [https://www.fuhem.es/media/cdv/file/biblioteca/Analisis/2015/Dossier\\_Control-social\\_ene15.pdf](https://www.fuhem.es/media/cdv/file/biblioteca/Analisis/2015/Dossier_Control-social_ene15.pdf)
- Peano Alejandra y Torres Paula (2017) Políticas de Seguridad en la ciudad de Córdoba: policiamiento y participación ciudadana como modalidades de gestión de la conflictividad. En Andares y conflictos urbanos: la pluralidad en el hacer y decir la ciudad, Espoz Belén (coord.) Córdoba: Dirección General de Publicaciones.
- Žižek, Slavoj (2009) Sobre la violencia: seis reflexiones marginales. - la ed. -Buenos Aires: Paidós.

### Documentos:

- Debate Plan Integral de Seguridad Pública y Ciudadana. Legislatura de la Provincia de Córdoba, Versión Taquigráfica. Fecha: 29/03/2017
- Programa de Policía Barrial para la Gestión de la Seguridad Ciudadana por Cuadrantes. Ministerio de Gobierno, Secretaría de Seguridad Ciudadana. Fecha: 15/07/2016
- Programa Consejos Barriales de Prevención y Convivencia Plan Integral de Prevención del Delito y Seguridad Ciudadana Córdoba Se Encuentra. Ministerio de Gobierno, Secretaría de Políticas Comunitarias, Reporte de Gestión. Fecha: 2017

ISBN 978-987-4415-46-2

